

مطالعات مرحله دوم آمایش استان کرمان و

بازنگری مطالعات مرحله اول

(ویرایش نهایی)

فصل اول: تحلیل وضعیت استان

۱-۴- تحلیل سیاسی - اداری و سازمانی

۱-۴-۲- ارزیابی نظام تصمیم‌گیری و مدیریت در استان

کارفرما:

سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان کرمان

مشاور و مجری طرح:

جهاد دانشگاهی استان کرمان

فهرست مطالب

صفحه	عنوان
۱.....	۱-۴-۲- ارزیابی نظام تصمیم‌گیری و مدیریت در استان.....
۲.....	۱-۴-۲-۱- تحلیل وضعیت نیروهای بومی و غیر بومی در سطوح مدیریت و اجرایی.....
۷.....	۱-۴-۲-۲- شوراها و نهادهای تصمیمگیر در برنامه ریزی و توسعه استان.....
۴۱.....	۱-۴-۲-۳- ارزیابی جایگاه و تحلیل تصمیمات شوراها.....
۴۵.....	۱-۴-۳- تحلیل ساختار فضایی اداری استان.....
۵۰.....	۱-۴-۴- جمع‌بندی و نتیجه‌گیری از وضعیت سیاسی - اداری (نقاط قوت و ضعف، فرصت و تهدید).....

فهرست جداول

صفحه	عنوان
۳.....	جدول ۱- مدیران عالی استان.....
۱۳.....	جدول ۲- اهم اقدامات شورا در دوره سوم.....
۲۷.....	جدول ۳- شرح عملکرد شورای برنامه ریزی و مدیریت استان کرمان در سال ۱۳۸۲.....
۲۸.....	جدول ۴- شرح عملکرد شورای برنامه ریزی و مدیریت استان کرمان در سال ۱۳۸۳.....
۳۰.....	جدول ۵- شرح عملکرد شورای برنامه ریزی و مدیریت استان کرمان در سال ۱۳۸۴.....
۳۲.....	جدول ۶- شرح عملکرد شورای برنامه ریزی و مدیریت استان کرمان در سال ۱۳۸۵.....
۳۳.....	جدول ۷- شرح عملکرد شورای برنامه ریزی و مدیریت استان کرمان در سال ۱۳۸۶.....
۳۴.....	جدول ۸- شرح عملکرد شورای برنامه ریزی و مدیریت استان کرمان در ۴ ماهه اول سال ۱۳۸۷.....
۳۵.....	جدول ۹- عملکرد شورای برنامه ریزی و توسعه استان کرمان طی سالهای ۱۳۹۳-۱۳۹۰.....

۱-۴-۲- ارزیابی نظام تصمیم‌گیری و مدیریت در استان

نظام تصمیم‌گیری و مدیریت (نظام اداری) در هر جامعه‌ای ابزار تنظیم و اجرای کلیه فعالیت‌ها برای نیل به اهداف تعیین شده می‌باشد. این نظام زمینه مناسب را برای انجام فعالیت‌های دولت در بخش‌های مختلف و حل مسائل و مشکلات مردم و حسن اداره امور عمومی فراهم می‌نماید. این نظام مشکل از اجزایی همچون سرمایه انسانی، سازماندهی و تشکیلات، نظام‌ها، روش‌ها و رویه‌ها، قوانین و مقررات و فن‌آوری و امکانات و منابع برای نیل به اهداف است و متناسب با انتظارات جامعه و برنامه‌ریزی‌های توسعه‌نیازمند تغییر و تحول و بهبود می‌باشد.

در واقع نظام تصمیم‌گیری و مدیریت در هر جامعه‌ای نقشی محوری در برقراری نظم و توسعه آن جامعه دارد زیرا داده‌هایی که به یک تصمیم منجر می‌شود، دهها بلکه صدها شرط و نظریه را در خود جای می‌دهد. در این میان آنچه حائز اهمیت است این است که نظام تصمیم‌گیری هنر «ترکیب و تبدیل» را داشته باشد یعنی قدرت تبدیل مواد خام به محصول و تولید. تولید ضرورتاً به کالا محدود نمی‌گردد، بلکه ابداع و طرح روشهای بدیع برای حل معضلات از مشتقات تولید در یک جامعه می‌باشد.

با توجه به جو شدیداً رقابتی جهان امروز در عرصه توسعه، اصل هنر ترکیب و تبدیل است که می‌تواند امکان دسترسی ما به منابع و بهره‌گیری مناسب از استعدادها و قابلیت‌ها را در نیل به اهداف توسعه و پیشرفت فراهم سازد. در این راستا نظام تصمیم‌گیری با بهره‌گیری از متدها، ابزارها، ساختارها و نیروی انسانی تربیت شده می‌تواند راه رسیدن به توسعه را در یک جامعه هموار سازد. همچنین ضروری است که پروسه شناخت مشکلات، طرح‌گزینیه‌ها، تجزیه و تحلیل آنها و انتخاب طرح مطلوب، حتی المقدور علمی و عینی و از سیاست‌گرایی بدور باشد.

در واقع طرح اهمیت نظام تصمیم‌گیری و مدیریت برای حرکت در مسیر توسعه، سیر در یک مسیر عقلی و منطقی و علمی در بستر توسعه است. در این رابطه سیاست‌زدگی زمانی کاهش می‌یابد و ابزار علمی جایگزین آن می‌شود که مجموعه سیستم کلان کشور از اولویت بندی روشنی در سیاست‌گذارها برخوردار باشد و ترتیب منافع و خواسته‌های خود را بداند و همچنین آن بخش از نیروی انسانی که تصمیم‌گیری‌های مهم را بر عهده دارد، از توانایی‌های تخصصی و شخصیت اداری و علمی قوی برخوردار باشد.

به نظر می‌رسد اقدامات نظام جمهوری اسلامی و مسئولین نظام در خصوص مشخص کردن اهداف و منابع جامعه که در سند چشم‌انداز ۲۰ ساله و نیز برنامه پنج‌ساله چهارم آمده و براساس آنها، سند ملی توسعه استانها نیز تهیه و تدوین شده، زمینه را برای حرکت منظم و منسجم و هدفمند استان‌ها و مناطق مختلف کشور در نیل به اهداف توسعه هموار ساخته است.

این بخش ضمن بررسی عملکرد شوراهای مؤثر در زمینه توسعه استان کرمان، عملکرد سازمانها و نهادهای اداری و نیز وضعیت مدیریتی استان را مورد تجزیه و تحلیل قرار داده است.

۱-۲-۴-۱- تحلیل وضعیت نیروهای بومی و غیر بومی در سطوح مدیریت و اجرایی

مقوله مدیریت و بخصوص مدیریت صحیح و کارآمد، یکی از مباحث عمده تئوریهای مدیریت را تشکیل می‌دهد و در آن بر نقش مدیران در تلفیق بهینه عوامل تولید در راستای پیشرفت یک جامعه تأکید می‌شود. طبیعی است که در این فرایند دانش، تجربه، بینش صحیح، آینده‌نگری، ریسک‌پذیری، برنامه‌ریزی و داشتن هدف در یک مدیر می‌تواند در بسیج امکانات و هدایت آنها تأثیر اساسی بگذارد. اما در کنار این مؤلفه‌های مدیریتی، نظام اداری کشور در طی سالیان اخیر با چالش‌هایی مواجه بوده و این چالش اغلب در بحث بومی و غیر بومی بودن مدیران در شهرستان‌ها است. البته این چالش در دو سطح مشاهده می‌شود؛ یکی در سطح استانی و در ارتباط با میزان اختصاص مناصب مدیریتی به بومی‌ها و غیر بومی‌ها و دیگری در سطح شهرستانی یعنی توزیع مناصب براساس استفاده از نیروهای هر شهرستان.

درواقع انتخاب یک مدیر بومی در صورت کارآمد بودن به دلیل شناخت بیشترش با مشکلات و درد آن جامعه یک انتخاب ایده آل محسوب می‌شود و مدیر غیر بومی اگر ساکن محل خدمتش باشد و دانش و تجربه خود را تمام و کمال در اختیار مردم و منطقه قرار دهد بایستی دستش را بوسید.

البته استفاده از مدیران غیر بومی بایستی عمدتاً در تخصص‌های خاص نظیر مدیریت بانک‌ها، امور دارایی و صنایع و معادن باشد که خدمات تعریف شده و بهینه‌ای ارائه کند اما در سازمان‌ها و ادارات سیاسی، فرهنگی و اجتماعی چون لازمه هر گونه حرکتی مشارکت و همراهی مردم منطقه است لذا استفاده از مدیران بومی بهتر می‌تواند بستر و فضا را برای نیل به این مقصود فراهم کند.

و اما در ارتباط با استان کرمان، هر چند این استان دچار چالش‌های هویتی ناشی از تعدد قومیت‌ها و مذاهب نیست و اکثریت جمعیت استان کرمان فارس هستند و مذهب اکثریت آنها شیعه اثنی عشری می‌باشد. با این حال در ارتباط با نحوه استفاده از نیروهای غیر بومی کارآمد آن حساسیتی که در برخی مناطق نظیر کردستان و یابلوچستان وجود دارد در این استان به چشم نمی‌خورد. با وجود این مطالعه کنش‌ها و واکنش‌ها در میان نیروهای سیاسی و فعالان فرهنگی و مطبوعاتی استان نشان می‌دهد که انتظار برای استفاده از نیروهای بومی در مناصب اداری و پست‌های مدیریتی بالا است و وضعیت مدیریتی استان نیز در حال حاضر به تناسب این انتظار اجتماعی در منطقه شکل گرفته است. چنانکه بررسی وضعیت مدیریتی استان برحسب بومی بودن و غیر بومی بودن نشان می‌دهد که غیر از

چند منصب اقتصادی در حوزه های سیاسی، اجتماعی و فرهنگی بیشتر مدیران استان را نیروهای بومی تشکیل می -

دهند. جدول زیر مدیران عالی استانداری و فرمانداری ها و ادارات کل استان نشان می دهد:

جدول ۱- مدیران عالی استان

ردیف	پست سازمانی	نام و نام خانوادگی مدیر
۱	استاندار	دکتر رزم حسینی
۲	معاون سیاسی امنیتی	حمید اسدی
۳	معاون عمرانی	محمد جواد کامیاب
۴	معاون پشتیبانی و منابع انسانی	نصرالله گرامی
۵	مدیر کل امور اجتماعی و شوراها	روحی
۶	مدیر کل امنیتی و انتظامی	همایی
۷	مدیر کل هماهنگی امور اقتصادی	رضا سنجری
۸	مشاور و مدیر کل حوزه استاندار	بیگ زاده
۹	مدیر کل دفتر بازرسی، ارزیابی عملکرد و امور حقوقی	محمد باژیان
۱۰	مدیر کل امور روستایی	محمد مهدی بلوردی
۱۱	مدیر کل امور شهری	مبشر
۱۲	مدیر کل دفتر فنی	سید علیخانی
۱۳	مدیر کل امور بانوان و خانواده	خانم حسینی
۱۴	مدیر کل سیاسی و امنیتی	حجت الاسلام عباس
۱۵	مدیر کل امور و مهاجرین خارجی	شمس الدینی
۱۶	مدیر کل مدیریت بحران	محسن صالحی کرمانی
۱۷	مدیر دولت الکترونیک	مریم ابراهیمی پور
۱۸	مدیر کل حراست	تخجم
۱۹	دفتر سیاسی	موحدیان
۲۱	رئیس اداره اماکن	سرهنگ سلطانی
۲۲	مدیر کل توسعه منابع انسانی و تحول اداری	وفایی
۲۳	معاون حقوقی و امور مجلس و تلفیق بودجه دیوان محاسبات	تیموری
۲۴	مدیر کل دفتر امور فنی	سید علیخانی
۲۵	مدیر کل دفتر اداری و مالی	نویدی
۲۶	مدیر کل دفتر آموزش و پژوهش	سید داوود ملکی
۲۷	فرماندار کرمان	محمد علی توحیدی
۲۸	فرماندار جیرفت	احمد امینی روش
۲۹	فرماندار بم	ذوالفقاری
۳۰	فرماندار زرنند	حبیب الله خنجری
۳۱	فرماندار راور	سید حسن میر صادقی

فرماندار رابر	علیجان سلیمانی	۳۲
فرماندار بافت	فتحعلی حمزه جماران	۳۳
فرماندار سیرجان	مکی آبادی	۳۴
فرماندار منوجان	ایوب فلاحی	۳۵
فرماندار عنبرآباد	محمد حجتی پور	۳۶
فرماندار رودبار	عطاء ناوکی	۳۷
فرماندار کهنوج	سید محسن صمدانی	۳۸
فرماندار قلعه گنج	وحدت عیدی	۴۱
فرماندار کوهبنان	محمد رضا مهملو	۴۳
فرماندار شهربابک	محمد رضا شریفی	۴۴
فرماندار بردسیر	حسین موسی پور	۴۵
فرماندار رفسنجان	حمید ملانوری	۴۶
فرماندار ریگان	امین باقری	۴۷
فرماندار انار	محمد خادمی	۴۸
فرماندار ارزوئیه	حسین موسی علی	۴۹
فرماندار نرماشیر	محمود متقیان فر	۵۰
فرماندار فاریاب	بهرام امیری پاک	۵۱
فرماندار فهرج	فراقی	۵۲
اداره کل انتقال خون	دکتر مهدی زاده	۵۳
اداره کل استاندارد و تحقیقات صنعتی	شرافت	۵۴
اداره کل اوقاف و امور خیریه	قاسمی زاده	۵۵
اداره کل امور عشایری	مهدی ابراهیمی	۵۶
اداره کل امور مالیاتی	عابدی	۵۷
اداره کل بازرسی	آبیار	۵۸
اداره کل بهزیستی	صادق زاده	۵۹
اداره کل بیمه خدمات درمانی	جعفری	۶۰
اداره کل پزشکی قانونی	دکتر عباس آمیان	۶۱
اداره کل پست	علی رضا اکبری	۶۲
اداره کل پست بانک	مختاری	۶۳
اداره کل پشتیبانی امور دام	اسماعیلی	۶۴
اداره کل تأمین اجتماعی	علی حسینی	۶۵
اداره کل تعاون	ترک زاده	۶۶
اداره کل تبلیغات اسلامی	عرب پور	۶۷
اداره کل تربیت بدنی	محمود محمودی نیا	۶۸
اداره کل تعزیرات حکومتی	میری	۶۹
اداره کل ثبت احوال	حسین زین الصالحین	۷۰

۷۱	اداره کل ثبت اسناد و املاک	طالبی زاده
۷۲	اداره کل حفاظت محیط زیست	محمود صفرزاده
۷۳	اداره کل حمل و نقل و پایانه ها	مسعود جمیلی
۷۴	اداره کل دامپزشکی	دکتر رشیدی
۷۵	اداره کل راه و شهرسازی	مهدی بلوردی
۷۶	اداره کل زندانها و اقدامات تأمینی	علی ولی نیا
۷۷	اداره کل فرهنگ و ارشاد اسلامی	فرشید فلاح
۷۸	اداره کل فرودگاه ها	محمد نخعی
۷۹	اداره کل گمرکات	قادر
۸۰	اداره کل توسعه و تجهیز مدارس	رجایی
۸۱	مدیر کل مخابرات	دوست محمدی
۸۲	اداره کل منابع طبیعی	رجبی زاده
۸۴	اداره کل هواشناسی	عراقی زاده
۸۵	سازمان آموزش و پرورش	محمد محسن بیگی
۸۶	سازمان امور اقتصادی و دارایی	حسینی
۸۷	اطاق بازرگانی	جلال پور
۸۸	سازمان بنیاد شهید و امور ایثارگران	محمد رضا حسینی اسعدی
۸۹	سازمان تعاون روستایی	محمد حسینی
۹۲	سازمان تعاون روستایی منطقه جیرفت	سالاری
۹۴	سازمان جهاد کشاورزی جیرفت و کهنوج	دکتر موسوی
۹۶	سازمان جهاد کشاورزی کرمان	عباس سعیدی
۹۷	مدیر کل سازمان صدا و سیما مرکز کرمان	ابوالحسن صادقی
۹۸	سازمان صنعت و معدن و بازرگانی	سلطانی زاده
۹۹	سازمان کار، تعاون و رفاه اجتماعی	رضا اسماعیل پور
۱۰۰	سازمان راه و شهرسازی	خداداد مقبلی
۱۰۱	بنیاد مسکن انقلاب اسلامی	علی اکبر سلطانی نژاد
۱۰۲	سازمان میراث فرهنگی	کدوری
۱۰۳	شرکت توزیع نیروی برق جنوب	مهدوی نیا
۱۰۴	شرکت توزیع نیروی برق شمال	عطاری
۱۰۵	شرکت خدمات حمایتی کشاورزی	افتخاری
۱۰۶	شرکت زغالسنگ	فلاح
۱۰۷	آب و فاضلاب روستایی	رشیدی
۱۰۸	آب و فاضلاب شهری	طاهری
۱۰۹	شرکت سهامی آب منطقه ای	بختیاری
۱۱۰	شرکت سهامی برق منطقه ای	علی اصغر نصرالهی
۱۱۱	مدیر عامل شرکت گاز استان	ودیعتی

۱۱۲	شرکت سهامی بیمه ایران	جمالی نژاد
۱۱۳	دانشگاه پیام نور کرمان	دکتر محمود فرهادیان
۱۱۴	دانشگاه جامع علمی و کاربردی	دکتر معافی
۱۱۵	دانشگاه شهید باهنر کرمان	دکتر فدایی
۱۱۶	دانشگاه علوم پزشکی کرمان	دکتر حقدوست
۱۱۷	دانشگاه علوم پزشکی رفسنجان	دکتر اسماعیلی
۱۱۸	دانشگاه ولی عصر رفسنجان	محمدعلی دهقان
۱۱۹	مدیر شعب بانک توسعه صادرات استان کرمان	حمیدرضا اسدی
۱۲۰	مدیر شعب بانک صادرات استان کرمان	سلیمان پور
۱۲۱	مدیر شعب بانک ملی	بذرافشان
۱۲۲	ریاست بانک صنعت و معدن	خانم امیری
۱۲۳	مدیریت بانک سامان	منصور صرافی
۱۲۴	ریاست بانک پارسیان	غلامرضا لک زاده
۱۲۵	مدیر شعب بانک رفاه	محمدرضا پناهنده
۱۲۶	مدیر شعب بانک کشاورزی	جهان نجاتی
۱۲۷	سرپرمدیر سستی شعب بانک مسکن	ابراهیم سعید
۱۲۸	مدیر شعب بانک ملت	سید ابوطالب دیبایی
۱۲۹	مدیریت شعب بانک تجارت	حسن مقبولی نژاد
۱۳۰	مدیریت بازنشستگی	رشیدی
۱۳۱	مدیریت حج و زیارت	اوحدی
۱۳۲	جمعیت هلال احمر	گنج کریمی
۱۳۳	دادگستری استان کرمان	یدالله موحد
۱۳۴	مدیر کل فنی حرفه ای	ابراهیم نژاد

مأخذ: استانداری استان کرمان

اهمیت شوراها در نظام سیاسی جمهوری اسلامی ایران

نظام جمهوری اسلامی ایران، نظامی مقدس و پایه گذاری آن بر اساس ایمان به خدا و اتکا به مردم و مشارکت تک افراد بوده است. در واقع پس از عنایت خداوند متعال و رهبری و ارشادهای بنیانگذار جمهوری اسلامی ایران، حضرت امام خمینی (ره)، نقش مردم در ایجاد و تداوم انقلاب اسلامی ایران غیر قابل انکار است. این امر از ثمرات انقلاب اسلامی می باشد که از زمان شروع نهضت بر مشارکت آحاد مردم و نقش آنها در جریان‌های انقلاب تأکید شده است؛ بنابراین با تبیین این مسئله که پیروزی انقلاب اسلامی مرهون مشارکت و رشادت‌های بی شائبه‌ی مردم بوده، به تبع آن، اتکا به آرای عمومی و مشارکت مردم در اداره‌ی امور، امری مبرهن و بدیهی است. تأکید حضرت امام خمینی (ره) بر «میزان بودن رأی ملت» حکایت از اهمیت آرای مردم در تعیین سرنوشت خویش و در اداره امور مختلف کشور می باشد. انقلاب اسلامی باعث ورود مردم به صحنه‌های سیاسی، اجتماعی، فرهنگی و ... شد که این امر در دوران نظام ستم شاهی پهلوی و قبل از آن محلی از اعراب نداشت.

یکی از دستاوردهای مهم انقلاب اسلامی، ایجاد شوراهای اسلامی است که خود از مظاهر دموکراسی و حاکمیت مردم به شمار می رود. شوراهای اداری و کارگری در بحبوحه‌ی انقلاب و در زمانی که پیکار بین انقلابیون و رژیم گذشته ادامه داشت، شکل گرفتند و پس از آن در سازمان‌ها و مؤسسات، کارخانجات و مراکز آموزشی و محلات شهرها، شوراهای کمیته‌ها و هیئت‌ها به وجود آمدند البته نقش آنها در ابتدا، سازمان دادن و رهبری تظاهرات، راهپیمایی‌ها، اعتصاب‌ها و به طور کلی مبارزه با رژیم گذشته بود. در آن ایام که همه چیز از هم پاشیده شده بود، این شوراهای شبکه‌ی عظیمی از نیروی فعال و متحرک را تشکیل می دادند و به طور موقت، مدیریت دستگاهها و سازمانهای مربوطه را بر عهده گرفتند تا آن که دولت موقت توانست رشته‌ی امور را بدست بگیرد.^۱

بنابراین انقلاب اسلامی از همان اوایل به صورت مشارکت مردم در قالب شوراهای برای اداره امور در دستگاههای مختلف جلوه نمود و این یکی از ارمغان‌های انقلاب اسلامی است که بر سهیم شدن مردم در امور مختلف و در واقع شورایی کردن امور از همان اوایل نهضت، مهر و امضای تأیید زد. با گذر زمان و تثبیت انقلاب اسلامی در سال ۱۳۵۸، قانون اساسی به مسئله‌ی شوراها و نقش آنها در تصمیم‌گیری و اداره‌ی امور کشور تأکید کرد.^۲

البته صرف نظر از مسائل اعتقادی، عقل انسانی به عنوان یکی از ادله‌ی چهارگانه‌ی استنباط احکام، تأیید می کند که همواره اعمال ناشی از تفکر جمعی و مبتنی بر عقول جمعی کارسازتر و سنجیده تر از اعمال نشأت گرفته از عقل و

۱. منوچهر طباطبایی مومنی، حقوق اداری، انتشارات سمت، چاپ سوم، ۱۳۷۶، ص ۱۰۷

۲. اصل هفتم قانون اساسی

تفکر یک فرد است. مشکلات ناشی از زندگی جمعی آن چنان پیچیده و زیاد است که هیچ یک از افراد انسانی نمی تواند به تنهایی و صرفاً با اتکا به نیروی جسمانی و عقلانی خویش از عهده ی آنها بر آید.

در سطح فراتر از زندگی خصوصی و اجتماعی افراد انسانی، ثبات و پایداری یک جامعه در گرو مشارکت نهادمند مردم می باشد، به عبارت بهتر، کارآمدی یک جامعه و تداوم و ثبات آن وابسته به شرکت تمام افراد آن در امور مختلف است، در غیر این صورت، اداره ی امور و پیشرفت برنامه های مختلف اجتماعی، اقتصادی، فرهنگی و ... میسر نخواهد بود.

اهمیت دیگر شوراها از آن جهت است که در درجه ی اول کارآمدی نظام سیاسی و تداوم و ثبات آن در گرو مشارکت نهادمند مردم است. زمانی که مردم در قالب تشکل ها و نهادهای قانونی منتخب خویش در اداره ی امور و پیشبرد برنامه های مختلف اجتماعی، فرهنگی، اقتصادی و ... مشارکت می کنند، در واقع علاقه و رضایت خود را نسبت به نظام سیاسی اعلام داشته اند و هر قدر میزان مشارکت مردم در اجرای امور بیشتر باشد، ثبات سیاسی افزایش خواهد یافت. از طرف دیگر، پیچیدگی و فراوانی وظایف دولت ها در سطح ملی و محلی باعث ایجاد مشکلات در اداره ی امور شده است به طوری که دولت ها توان انجام وظایف در سطح محلی را ندارند که این امر در کشورهای وسیع و پر جمعیت به وضوح دیده می شود، حتی با وجود توان دولت ها در انجام و اجرای امور محلی، بعضاً به واسطه ی سیاست ها و روشهای نادرست و نامتناسب، موفقیتی حاصل نمی شود.

شوراهای محلی (استانی) با توجه به اینکه نیازها و مشکلات محلی را بهتر تشخیص می دهند و مقتضیات و شرایط محل را می دانند، در ارایه ی راه حل هایی برای رفع نیازها و مشکلات مردم محل، بهتر از هر نهاد دیگری هستند. مسائل اجتماعی، اقتصادی، آموزشی، بهداشتی و ... آن قدر فراوان هستند که دولت با ایجاد شوراهای محلی و استانی و سپردن کار آن مناطق به خودشان باعث می شود که مدیران محل احساس مسئولیت کنند و برای رفع مسایل فوق الذکر، کمر همت ببندند و از دولت انتظار و توقع پشتیبانی داشته باشند

بنابراین «شناخت سریع و به هنگام نیازهای محلی، افزایش بهره وری از منابع انسانی و مادی جامعه، افزایش حس مسئولیت پرورش افکار عمومی و اجتماعی، کاهش مسئولیت دولت مرکزی، افزایش ابتکار و نوآوری، سرعت تصمیم گیری و سرعت اجرا از اهداف و پیامدهای شوراها می باشد.

تجزیه و تحلیل اصول مندرج در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران بویژه اصل یکصدم آن، هدف از تشکیل شوراها را چنین بیان می دارد:

«۱- پیشبرد سریع برنامه ها و سرعت بخشیدن به جریان امور؛

۲- جلوگیری از تبعیض؛

۳- واگذاری کار مردم به مردم؛

۴- احترام به شخصیت مردم و استفاده از افکارشان؛

۵- آگاه سازی مردم از امور؛

۶- نظارت بر مؤسسات و سازمان های دولتی که در یک منطقه فعالیت دارند از جهت پیشرفت پروژه ها و نظارت

بر جریان امور کشور و اجرای هماهنگ برنامه های عمرانی و رفاهی

۷- کاستن فشار از دولت و بالا بردن توان آن؛

۸- تکمیل کار دستگاههای دولتی؛

۹- هدایت و رهبری دربرنامه های محلی؛

۱۰- اجرای نظام عدم تمرکز؛^۳

مطالعه و بررسی اهداف مذکور ما را به فلسفه ی شوراها و ضرورت تشکیل آنها برای تحقق اهداف فوق، رهنمون

می سازد.

با مطالعه و بررسی اصول مربوط به شوراها در قانون اساسی و قوانین موضوعه مصوب مجلس شورای اسلامی

بالاخص قوانین مربوط به برنامه های پنجساله توسعه ی اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی معلوم می

شود که قانون انواع شوراهای استانی را در زمینه های مصوب پیش بینی کرده است. از جمله این شوراها عبارتند از:

۱- شوراهای اسلامی شهر و روستا و بالاخص شورای اسلامی استان؛

۲- شورای فرهنگ عمومی استان؛

۳- شورای برنامه ریزی و توسعه استان؛

۴- ستاد راهبری و هماهنگی توسعه استان کرمان؛

۵- ستاد جذب و حمایت از سرمایه گذاری استان کرمان

نظر به اهمیت و نقش شوراهای مذکور در توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی استان کرمان اینک به توضیح و

تبیین این شوراها می پردازیم، البته توضیح پیرامون شوراهای فوق مبتنی بر زمینه قانونی شکل گیری آنها در استان می

باشد. بررسی عملکرد این شوراها براساس مصوبات آنها صورت می گیرد و معیار ارزیابی شوراها تطبیق عملکرد آنها

با وظایف و اختیارات قانونی آنهاست.

۳. محمد شکیبا مقدم، اداره امور سازمانهای محلی و شهرداری، نشر هور، ۱۳۷۳، صص ۲۱۵ و ۲۱۶.

۱- شوراهای اسلامی استان؛ جایگاه قانونی، وظایف، عملکرد و ارزیابی

الف- جایگاه قانونی:

با مطالعه و بررسی اصول مربوط به شوراها در قانون اساسی معلوم می شود که قانون اساسی، شوراهای اسلامی را در تقسیمات و رده های «ده، بخش، شهر، شهرستان و استان» پیش بینی کرده است؛ زیرا اعلام می دارد.

«... اداره ی امور هر روستا، بخش، شهر، شهرستان یا استان با نظارت شورایی به نام شورای ده،

بخش، شهر، شهرستان یا استان صورت می گیرد.»^۴

علاوه بر شوراهای مذکور، «شورای عالی اسلامی استانها و شوراهای محل - منطقه و محله» نیز در قانون اساسی به صراحت آمده است.^۵ قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری نیز عناصر تقسیمات کشور را روستا، دهستان، شهر، بخش و شهرستان و استان اعلام کرده است.^۶

«برای اجرای قانون اساسی در قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشوری ۱۳۶۱ و اصلاحیه های

بعدی آن، بر ضرورت تشکیل شوراها در هر روستا، دهستان، بخش، محله، منطقه، شهر، شهرستان و

استان تأکید شده است، ضمن این که از شوراهای عشایری و شورای عالی اسلامی استان ها به

صراحت نام برده شده و تشکیل این شوراها نیز پیش بینی شده است.»

برای تشکیل شوراهای اسلامی، «قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور» در سال ۱۳۷۵ توسط مجلس شورای اسلامی تصویب شد و تشکیل شوراهای اسلامی را در چهار رده ی روستا، بخش، شهر و شهرک مقرر کرد. هر چند شوراهای اسلامی در سطوح مختلف دیگر نظیر شورای اسلامی شهرستان و استان نیز قانونی قلمداد می شوند و به قوت خود باقی هستند.

ب- حدود وظایف و اختیارات شورای اسلامی استان

با اصلاحاتی که در قانون شوراها مصوب سال ۱۳۶۱ به عمل آمده، مهمترین وظایف و اختیارات شورای اسلامی

استان عبارتند از:

۱- بررسی مسائل و مشکلات استان و ارائه پیشنهادهای لازم به منظور رفع تبعیض و توزیع عادلانه امکانات و منابع

و جلب همکاری در تهیه برنامه های عمرانی و رفاهی استان به شورای عالی استان ها.

۴. اصل یک صدم قانون اساسی

۵. اصول یکصد و یکم و یکصد و هفتم قانون اساسی

۶. ماده یک قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری، ۱۳۶۲.

- ۲- نظارت بر حسن اجرای تصمیمات شورای عالی استان ها در محدوده استان
- ۳- ایجاد ارتباط و هماهنگی لازم میان شوراهای شهرستان در محدوده استان جهت حسن انجام وظایف و حل و فصل اختلافات شوراهای سطح استان، در مواردی که قابل پی گیری قضایی نیست.
- ۴- همکاری با شورای برنامه ریزی و توسعه استان در نظارت بر حسن اجرای طرح های عمرانی استان و ملی در محدوده استان و ارائه گزارش و پیشنهاد در جهت بهبود امور به رئیس شورای برنامه ریزی و شورای عالی استان ها و دستگاهها ذیربط.
- ۵- تصویب، اصلاح، تقسیم و تفریح بودجه دبیرخانه شورای استان.
- ۶- نظارت بر عملکرد شوراهای شهرستان ها در محدوده استان و نظارت بر حسن اجرای مصوبات شورای استان.
- ۷- عضویت رئیس شورای اسلامی استان در جلسات شورای برنامه ریزی و توسعه استان بدون حق رأی
- ۸- نظارت بر حساب در آمد و هزینه های مشترک شهرداری های استان با انتخاب حسابرس رسمی و اعلام موارد نقض و تخلف به مرجع ذیربط و انجام پیگیری های لازم براساس مقررات قانونی.
- ۹- نظارت بر حساب در آمد هزینه سازمان همیاری شهرداری ها با انتخاب حسابرس رسمی که هزینه آن توسط سازمان همیاری شهرداریها تأمین می شود.

ج - عملکرد دوره سوم شورای اسلامی استان کرمان

شورا امری است که قرآن کریم در آیه های « و امرهم شوری بینهم » و « شاورهم فی الامر » بر ارزش وجودی آن صحه گذارده است. شوراهای اسلامی که بر مبنای اصول مختلف قانون اساسی، از جمله اصل ۶، ۷، ۱۰۰ و ۱۰۱ و بعد از تصویب مجلس شورای اسلامی در تاریخ ۱۳۷۵/۴/۳ و تأیید شورای نگهبان از سال ۱۳۷۸ تشکیل گردیدند. اهمیت وجود شورا به حدی است که حضرت امام (ره) در فرمانی به شورای انقلاب اسلامی چنین اعلام داشتند: « در جهت استقرار حکومت مردمی در ایران و حاکمیت مردم بر سرنوشت خویش که از ضرورت های نظام جمهوری است، لازم می دانم بی درنگ به تهیه آئین نامه اجرایی شوراهای برای اداره امور محل شهر و روستا در سراسر ایران اقدام و پس از تصویب به دولت ابلاغ نمایند تا دولت بلافاصله به مرحله اجرا در آورد.» نخستین جلسه شورای اسلامی شهر کرمان در تاریخ ۱۳۷۸/۲/۱۰ برگزار شد. دومین دوره شورای طی سال های ۱۳۸۲ تا ۱۳۸۶ به طول انجامید. هر دوره شورای شهر ۴ سال است که دوره سوم استثنائاً بر اساس مصوبه مجلس شورای اسلامی و تأیید شورای نگهبان به ۶ سال افزایش یافت. سومین دوره شورا در سالهای ۱۳۹۲-۱۳۸۶ فعالیت داشت.

اولین جلسه سومین دوره ی شورای اسلامی استان با حضور استاندار کرمان و به ریاست سنی آقای دکتر سلاجقه در روز پنج شنبه ۱۳۸۶/۵/۱ در محل استانداری تشکیل گردید و برای انتخاب هیأت رئیسه شورا رأی گیری بعمل آمد و در نتیجه آقای عیسی سلاجقه به عنوان رئیس و آقای عباس صادقی نیا (نماینده شهرستان عنبرآباد) نایب رئیس

و آقای عبدالرضا مسندانی (نماینده شهرستان قلعه گنج) و نورعلی سالمی (نماینده شهرستان رودبار) به عنوان منشی ها و مهدی ابراهیمی سیریزی (نماینده شهرستان رفسنجان) به عنوان خزانه دار شورا و آقایان محمد رفیع آبادی پور (نماینده شهرستان بم) و پرویز طاهری کندر (نماینده شهرستان منوجان) و عیسی سلاجقه به عنوان نمایندگان شورا در شورای عالی استان ها انتخاب شدند. در ضمن آقای محمد رفیع آبادی پور همچنین به عنوان نماینده شورا جهت عضویت در هیأت حل اختلاف و رسیدگی به شکایات شوراهای اسلامی استان به استانداری معرفی گردید.

سومین دوره شورا شهر کرمان ۹ نفر عضو داشت که عبارتند از آقایان: علی مهاجری، مهندس کامران صنعتی، فتح الله مؤیدی، محمد سام، دکتر عیسی سلاجقه، مهندس سید مظفر داوری و دکتر حسین شریعت و خانم ها: زهرا لری و زهرا ایرانمنش. وظایف شورای شهر، در ماده ۷۱ قانون تشکیلات و وظایف شوراهای اسلامی کشور پیش بینی شده است. مهم ترین وظیفه شوراها که بلافاصله پس از رسمیت یافتن باید انجام شود انتخاب شهردار است. بررسی و شناخت کمبودها، نیازها، نارسایی های اجتماعی، فرهنگی، آموزشی، بهداشتی، اقتصادی و رفاهی در حوزه انتخابیه و تهیه طرح ها و پیشنهادهای اصلاحی و راه حل های کاربردی و همچنین نظارت بر طرح های مصوب شهرداری، تصویب بودجه، اصلاح و متمم بودجه و تفریح بودجه سالانه شهرداری و مؤسسات و شرکت های وابسته به شهرداری و تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر از جمله دیگر وظایف شورای شهر است. شورای شهر کرمان، در دوره سوم در قالب پنج کمیسیون به نام های: فنی و مهندسی، بودجه و امور حقوقی، خدمات شهری و بهداشت، بانوان، جوانان و مشارکت های مردمی و فرهنگ و رفاه اجتماعی فعالیت می کرد. کمیسیون ها، بازوی کارشناسی شورا محسوب می شدند و مصوبات هر یک از کمیسیون ها برای تصویب نهایی در شورای عمومی مطرح می شدند و سپس به اشخاص حقیقی یا غیر حقیقی ذی ربط ابلاغ می گشت.

هیأت رئیسه شورا در سومین دوره به ترتیب آقایان: علی مهاجری: رئیس، کامران صنعتی: نایب رئیس، فتح الله مؤیدی: خزانه دار و حسین شریعت و خانم زهرا ایرانمنش به سمت دبیر فعالیت داشتند.

شورای اسلامی شهر کرمان در سومین دوره، ۲۱۱ نشست شورای عمومی، ۱۰۸ جلسه کمیسیون خدمات شهری و بهداشت، ۹۶ جلسه کمیسیون فرهنگ و رفاه اجتماعی، ۹۹ جلسه کمیسیون بانوان، جوانان و مشارکت های مردمی، ۱۴۳ جلسه فنی و مهندسی، ۱۳۰ جلسه کمیسیون بودجه و امور حقوقی داشته است. این شورا به طور کل در کمیسیون فنی و مهندسی ۶۶۱ مصوبه، در کمیسیون بودجه و امور حقوقی ۱۲۳۱ مصوبه، در کمیسیون فرهنگ و رفاه اجتماعی ۱۹۸ مصوبه، در کمیسیون بانوان و جوانان و مشارکت های مردمی ۸۲ مصوبه، در کمیسیون خدمات شهری و بهداشت ۳۰۹ مصوبه داشته است. این جلسات به مسایل عمده ای همچون بررسی عملکرد شهرداری مناطق و سازمان های شهرداری، وضعیت آسفالت معابر، ساماندهی تابلوهای تبلیغاتی، ساماندهی متکدیان، احداث بهارستان مشاهیر، ورزش همگانی و ورزش بانوان و ... رسیدگی کرد. جلساتی نیز در جهت هماهنگی در برخی معضلات شهری با مدیران مختلف انجام داد.

شورا در مسایلی همچون
<p>- نظارت عالی بر فعالیت های شهرداری .</p> <p>- موافقت با قرارداد بازگشایی و تعریض بلوار شرقی - غربی کوثر.</p> <p>- موافقت با اجرای تعریض مسیر خیابان ادامه سیدی.</p> <p>- حمایت از اجرای پروژه بهارستان مشاهیر.</p> <p>- تأکید در تسریع عملیات پل غربی پل های دوقلو .</p> <p>- موافقت با تخصیص خانه ای در محدوده اراضی پیرامون قلاع دختر و اردشیر به منظور انتقال آثار هنری استاد مؤدب به آن جا.</p> <p>- موافقت با اجرای مناقصه محدود جهت سرعت بخشیدن به روند عملیات تکمیلی پل فجر.</p> <p>- موافقت با پرداخت هزینه های تعریض ساخت و سازهای سازمان زندان ها و به منظور تسریع در عملیات اجرایی پل فجر.</p> <p>- موافقت با اجرای مناقصه طرح جامع حمل و نقل ترافیک شهر کرمان.</p> <p>- موافقت با احداث ساختمان میادین میوه و تره بار در محل بلوار کشاورز.</p> <p>- صدور پایان کار ساختمان با کفایت امضای مهندس ناظر صلاحیت دار سازمان نظام مهندسی استان کرمان.</p> <p>- موافقت با احداث مجتمع تجاری ناصربه در محل چهارراه دکتر باهنر.</p> <p>- موافقت با کاهش عوارض صدور پروانه ساختمان زوج های جوان تازه ازدواج کرده .</p> <p>- موافقت با احداث پارکینگ خیابان فتحعلیشاهی.</p> <p>- معافیت پرداخت حق کارت پارک نمازگزاران محدوده اخذ کارت پارک در زمان اقامه نماز جماعت.</p> <p>- موافقت با استقرار تعدادی وسایل ورزشی (ایستگاه تندرستی) در پارک های شهر و چند مدرسه کرمان.</p> <p>- موافقت با تقاضای شهرداری جهت اخذ مبلغ -/۴/۵۰/۰۰۰ هزار ریال وام جهت خرید ۳۰ دستگاه حمل زباله و حداقل سه دستگاه جهت حمل گوشت در کشتارگاه</p> <p>- موافقت با تقاضای تأمین اعتبار مبلغ -/۲/۰۰۰/۰۰۰ هزار ریال جهت احداث سرویس های بهداشتی در سطح شهر.</p> <p>- موافقت با تقاضای اعتبار لازم جهت خرید زمین جنب شهرداری مرکز جهت احداث پارکینگ طبقاتی.</p> <p>- موافقت با پروژه خرید نصب و علائم ترافیکی.</p> <p>- موافقت با راه اندازی فرهنگ سرای کوثر (ویژه بانوان شهر کرمان).</p> <p>- موافقت با اختصاص مبلغ -/۱/۵۰/۰۰۰ ریال جهت احداث سالن تیراندازی.</p> <p>- موافقت با تقاضای ساخت شهر بازی سرپوشیده در محدوده پارک جنگلی.</p> <p>- موافقت با استفاده افراد بیش از ۶۰ سال از کارت تکریم اجتماعی تا پایان سال ۸۷ .</p> <p>- اختصاص پارک جنگلی دکتر باهنر به منظور استفاده ورزشی و تفریحی بانوان در روزهای دوشنبه و چهارشنبه هر هفته.</p> <p>- پیشنهاد شورا تاسیس خانه فرهنگ در مناطق محروم همچون طاهر آباد</p> <p>- موافقت با اجرای قرارداد مشارکت برای ساخت ۲۵ مورد پل عابر پیاده در خیابانهای پر تردد شهر کرمان .</p> <p>- الزام مناطق شهرداری به در اختیار قراردادن یک نسخه از برگ ریز محاسبات به ارباب رجوع</p> <p>- موافقت با تخفیف ۵۰٪ به فرهنگیان به منظور استفاده از شهر بازی ، موزه آکواریوم ، حیات وحش و کاوشکده علوم .</p> <p>- معرفی آقای دکتر حسین شریعت به سمت مشاور برنامه ریزی های مربوط به جوانان در فرمانداری.</p> <p>- معرفی آقای مؤیدی به سمت نماینده در کمیته انضباطی رسیدگی به تخلفات بخش خصوصی سازمان اتوبوسرانی کرمان و حومه.</p> <p>- معرفی خانم زهرا ایرامنش به سمت نماینده در کمیته کارشناسی اشتغال بانوان در اداره کار و امور اجتماعی .</p> <p>- معرفی آقای مهندس کامران صنعتی به سمت نماینده در ستاد ساماندهی امور جوانان استان، سازمان ملی جوانان.</p> <p>- معرفی آقایان مؤیدی ، سام و داوری به سمت نماینده در نشست های تنظیم ارزش معاملاتی و اجاره شهر کرمان، برای عملکرد ۸۹</p>

- موافقت با کلیت اجرای طرح تقاطع غیر هم سطح چهارراه مطهری .
- موافقت با بکارگیری بخش خصوصی در برخی از مسیرهای سازمان اتوبوس رانی .
- موافقت با افزایش میزان معافیت عوارض مساجد، تکایا و حسینیه ها از ۲۰۰ مترمربع به ۵۰۰ متر مربع .
- موافقت با وقف و واگذاری سند کلیه مغازه های ضلع غربی مسجد امام به نام این مسجد.
- موافقت با نرخ ویژه سرویس های دانش آموزی تحت نظارت و کنترل سازمان تاکسی رانی .
- موافقت با پیشنهاد شهرداری در خصوص اختصاص ۲۰٪ تخفیف به انبوه سازان محدوده بافت قدیم به منظور سرعت بخشیدن به آبادانی و نوسازی در محدود مزبور.
- مکاتبه با شورای عالی استانها به منظور پیگیری اصلاح ماده پنج قانون تاسیس شورای عالی نوسازی و معماری جهت رسمیت یافتن عضویت رئیس شورا در این کمیسیون .
- موافقت با خرید ساختمان به منظور استفاده منطقه ۱ شهرداری .
- موافقت با پیشنهاد شهرداری به منظور تخفیف عوارض صدور پروانه در سه ماه پایان سال در صورت پرداخت نقدینه عوارض و جرائم ناشی از آراء کمیسیون ماده ۱۰۰ .
- موافقت با معافیت جانبازان ۲۵٪ به بالا، خانواده شهدا و آزادگان از پرداخت هزینه پروانه ساختمانی تا ۱۰۰ متر مربع برای یک بار.
- نامگذاری برخی از معابر فاقد نام شهر کرمان .
- موافقت با تشکیل شورای تصمیم گیری بهارستان مشاهیر .
- تقدیر شورای اسلامی شهر کرمان از رتبه آورندگان برتر یازدهمین جشنواره خوارزمی جوان سال ۱۳۸۸ .
- موافقت با احداث پارک مخصوص کودکان با فضا سازی مناسب جهت استفاده این عزیزان .
- موافقت با افزایش امکانات ورزشی پارک جنگلی شهید باهنر مانند دو چرخه جهت استفاده بانوان در روزهای مخصوص.
- موافقت با تخصیص زمین در پارک مشاهیر جهت ساخت خانه ریاضیات کرمان.
- تصویب لوایح پیشنهادی عوارض بهای خدمات شهری سال ۸۹.
- موافقت با مطالعه و طراحی توأمان ساختمان شهرداری و شورای اسلامی شهر با ارتفاع مناسب در محل سایت شورا.
- موافقت با افزایش میزان تخفیف پرسنل شهرداری در صدور پروانه ساختمان، از ۵۰۰ هزار به یک میلیون تومان .
- موافقت با نامگذاری بوستانی به نام اصناف.
- موافقت با عقد قرارداد نهایی با شرکت سرمایه گذاری الطاهر مطابق با مقررات و ضوابط.
- موافقت با توافقنامه مابین شهرداری و انجمن صنفی شرکتهای و موسسات مسافری در مورد جابجایی و تخلیه گاراژهای مسافری.
- تصویب بودجه پیشنهادی سال ۱۳۸۹ شهرداری مرکز، مناطق و سازمانهای وابسته .
- بررسی عملکرد سازمان باز یافت
- انتخاب هیأت رئیسه شورا
- بررسی عملکرد سازمان پارک ها
- بررسی عملکرد سازمان قلعه دختر
- بررسی عملکرد شهر بازی کرمان
- بررسی وضعیت آنتن ها و دکل های مخابراتی در منازل مسکونی.
- بررسی عملکرد سازمان بهسازی و نوسازی
- بررسی عملکرد سازمان اموال و املاک شهرداری
- بررسی عملکرد سازمان حمل و نقل و ترافیک شهرداری
- تبادل نظر با کمیته امداد امام خمینی (ره) در خصوص مسائل مشترک
- پی گیری خرید و راه اندازی سینما شهر تماشای کرمان

- موافقت با بخشودگی مبالغ مربوط به کفن و دفن بیماران خاص
- موافقت با معافیت هزینه صدور پروانه پارکینگ برای مالکینی که آمادگی داشته باشند در زمین با کاربری تجاری، مسکونی یا پارکینگ، پارکینگ طبقاتی احداث نمایند.
- پی گیری عدم فروش cd های غیر مجاز در دکه های شهر.
- امحای آیات شریف قرآن از سنگ قبرها.
- پی گیری بازگشت آثار استاد صنعتی از تهران به موزه صنعتی کرمان.
- موافقت با پیشنهاد شهرداری در خصوص فروش اوراق مشارکت جهت احداث پارکینگ طبقاتی.
- بررسی موضوع انحلال کمیسیون بررسی اسناد دستی.
- تصویب نرخ کرایه های تاکسی درون شهری .
- موافقت با عقد قرار داد شهرداری با شرکت ساروج پارس جهت اجرای پروژه گود خشت مالها به منظور آراستگی منظر و دگرگونی باطنی و زیربنایی بخش مهمی از مرکز شهر.
- موافقت با اجرای قرارداد مشارکت برای ساخت ۳۱ پل عابر پیاده در خیابانهای پر تردد شهر کرمان .
- تاکید بر تکمیل پل دوم بزرگراه خلیج فارس (اتوبان کرمان - باغین) با هدف کاهش تصادف در این محدوده
- الزام مناطق شهرداری به در اختیار قراردادن یک نسخه از برگ ریز محاسبات به ارباب رجوع
- موافقت با بکارگیری بخش خصوصی در برخی از مسیرهای سازمان اتوبوس رانی .
- موافقت با نرخ ویژه سرویس های دانش آموزی تحت نظارت و کنترل سازمان تاکسی رانی در سال ۸۹.
- موافقت با پیشنهاد شهرداری در خصوص اختصاص ۵۰٪ تخفیف به سازندگان واحدهای مسکونی در محدوده بافت قدیم به منظور سرعت بخشیدن به آبادانی و نوسازی در محدود مزبور.
- موافقت با پیشنهاد شهرداری به منظور تخفیف عوارض صدور پروانه و جرایم در سه ماه پایان سال در صورت پرداخت نقدینه .
- نامگذاری برخی از معابر فاقد نام شهر کرمان .
- پی گیری مشکل وجود دستفروشان بخصوص اتباع بیگانه در بازار کرمان.
- پی گیری وضعیت توزیع سیلندرهای گاز مایع.
- تصویب لوایح پیشنهادی عوارض بهای خدمات شهری سال ۱۳۹۰.
- موافقت با اجرای مناقصه و عقد قرار داد ساخت تقاطع های غیر هم سطح چهارراه بلوار کوثر - چهارراه باقدرت - تقاطع جاده کوهپایه و بزرگراه شرقی - میدان ابوذر - چهارراه بازرگانی - چهارراه جویباری به صورت همزمان.
- موافقت با پیشنهاد شهرداری در خصوص اجرای قرارداد احداث برج چایخانه و ترن هوایی پردیس قائم .
- بحث و تبادل نظر در خصوص وضعیت اردوگاه متکدیان.
- تصویب طرح شهر دوست دار کودک .
- تصویب طرح مناسب سازی فضاهای شهری برای جانبازان، معلولان و سالمندان.
- پیگیری راه اندازی هرچه سریعتر بوستان بانوان .
- پیگیری راه اندازی ورزش بانوان در روزهای تعیین شده هر هفته در پارک جنگلی شهیدباهنر.
- بررسی و تصویب طرح ساختمان شهرداری در محل سایت شورا.
- حسابرسی سال های ۱۳۸۵ تا ۱۳۸۸ شهرداری مرکز، مناطق و سازمانهای وابسته.
- تصویب بودجه پیشنهادی سال ۱۳۹۰ شهرداری مرکز، مناطق و سازمانهای وابسته .
- ملاقات عمومی رئیس شورا با شهروندان :
- سال ۸۶ : ۲۱ جلسه و ملاقات با ۲۴۸ نفر ، سال ۸۷ : ۲۰ جلسه و ملاقات با ۲۳۹ نفر، سال ۸۸ : ۱۸ جلسه و ملاقات با ۱۳۶ نفر
- سال ۸۹ : ۱۶ جلسه و ملاقات با ۱۶۲ نفر

اخباری که از شورا در جراید درج شده:

سال ۸۶ و ۸۷: ۱۱۱ مورد، سال ۸۸: ۷۵ مورد، سال ۸۹: ۸۸ مورد

مأخذ: شورای اسلامی شهر کرمان

۲- شورای فرهنگ عمومی

الف- جایگاه قانونی و زمان شکل گیری شورای فرهنگ عمومی

پس از پیروزی شکوهمند انقلاب اسلامی و ضرورت انقلاب فرهنگی، براساس فرمان حضرت امام خمینی (ره) در سال ۱۳۶۳، شورای عالی انقلاب فرهنگی شکل گرفت. این شورا وظیفه خطیر ساماندهی به وضعیت دانشگاه‌ها را به عهده داشت. پس از آن موضوع رسیدگی به وضعیت فرهنگی جامعه در آن شورا مطرح و بر اساس نظر حضرت آیت‌الله خامنه‌ای ریاست وقت شورای عالی انقلاب فرهنگی، مبنی بر توجه به فرهنگ عمومی مردم، پیشنهاد تشکیل شورای فرهنگ عمومی مطرح شد و سرانجام در سال ۱۳۶۴، به منظور تعیین اهداف، سیاست‌گذاری و هدایت فرهنگ عمومی کشور، شورای فرهنگ عمومی با وظایف مشخص شکل گرفت و به صورت رسمی از سال ۱۳۶۵ آغاز به کار کرده و تاکنون هشت دوره را پشت سر گذاشته و دوره هشتم با آغاز به کار دولت تدبیر و امید از مرداد ۱۳۹۲ شروع شده است.

شورای فرهنگ عمومی به عنوان یکی از شوراهای اقماری شورای عالی انقلاب فرهنگی به ریاست وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی در مجموعه وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی فعالیت دارد. براساس آیین‌نامه مصوب شورای عالی انقلاب فرهنگی، اکنون این شورا دارای ۳۳ عضو است و هر دو هفته یک بار، به صورت مستمر تشکیل جلسه می‌دهد و تاکنون ۶۱۶ جلسه برگزار کرده است.

از سال ۱۳۶۴ تاکنون، آیین‌نامه شورای فرهنگ عمومی بنا به ضرورت در سه نوبت در تاریخ ۶۴/۸/۱۴، ۷۲/۱۰/۲۱ و ۷۶/۳/۲۰ توسط شورای عالی انقلاب فرهنگی اصلاح و بازنگری شده است که اهم وظایف آن به شرح ذیل می‌باشد:

- ۱- بررسی کارشناسی درباره تجزیه و تحلیل شرایط و جریانات فرهنگی جهان و تبیین تأثیر کانون‌ها و ابزارهای مهم در این زمینه و اتخاذ تدابیر مناسب و ارائه گزارش تحلیلی جامع به شورای عالی
- ۲- بررسی و تحلیل شرایط و جریانات فرهنگی کشور و سنجش نظام ارزشی جامعه به منظور تعیین نقاط قوت و ضعف فرهنگی و ارائه راه‌حل‌های مناسب
- ۳- تهیه و تدوین طرح‌هایی برای هماهنگ کردن کوشش‌های فرهنگی و هنری و تبلیغی در سازمان‌ها و مراکز رسمی فرهنگی و هنری در جهت اعتلای فرهنگ و هنر و بهبود کیفیت آنها و پیشنهاد طرح‌ها به شورای عالی انقلاب

فرهنگی و نیز تهیه و پیشنهاد موضوعات و طرح‌هایی راجع به آن بخش از وظایف شورای عالی که به شورای فرهنگ عمومی مربوط است.

۴- بررسی آثار فرهنگی مترتب بر سیاست‌ها و اجرای طرح‌ها و برنامه‌های اقتصادی و اجتماعی به منظور اطمینان از همسویی و عدم مغایرت آنها با اصول سیاست فرهنگی کشور و ابلاغ نتیجه به دستگاه‌های اجرایی و نیز ارائه راه‌حل‌های اصلاحی مورد نیاز.

۵- تصویب روش‌های اجرایی تشویقی به منظور شکوفایی فرهنگ عمومی در ابعاد مختلف آن.

مهم‌ترین مصوبات شورای فرهنگ عمومی

گستره مصوبات شورای فرهنگ عمومی، شامل تأسیس نهادها، شوراها و سازمان‌های فرهنگی، صدور بیانیه در مناسبت‌های فرهنگی و تنظیم آیین‌نامه‌های فرهنگی است که در هر دوره بنا به ضرورت تدوین می‌شده است که اهم مصوبات هر دوره به شرح ذیل می‌باشد:

دوره اول: در این دوره، آیین‌نامه‌ی شورا تنظیم و براساس آن فعالیت‌ها شروع شد. مصوبات این دوره غالباً پیرامون موضوعات کلان فرهنگی بود که اهداف، سیاست‌ها و ضوابط نشر کتاب، اصول سیاست فرهنگی کشور، اساسنامه انجمن آثار و مفاخر فرهنگی و شورای عالی جوانان از آن جمله است.

دوره دوم: در این دوره که کوتاه‌ترین دوره محسوب می‌شود، مهم‌ترین مصوبه «اساسنامه قانون فرهنگی و هنری مساجد» است که در حال حاضر نه تنها به تشکیلات مستقلی برای ساماندهی به امور فرهنگی در مساجد کشور تبدیل شده است، بلکه منجر به تأسیس هزاران مؤسسه فرهنگی در مساجد شده که در ارتقای سطح فرهنگ عمومی نقش بسزایی دارند.

دوره سوم: در این دوره، مسایل خرد فرهنگ عمومی نیز مورد توجه قرار گرفته و آیین‌نامه شورای فرهنگ عمومی استان، آیین‌نامه نام‌گذاری روزهای خاص، هیأت‌های نظارت بر کتاب بزرگسال و کودک و صدور بیانیه‌ها از جمله اقدامات این دوره است.

دوره چهارم: در این دوره، تدوین سیاست‌های مقابله با تهاجم فرهنگی شکل گرفت و اقدامات دیگر این دوره عبارتند از: آیین‌نامه انتخاب خادمان فرهنگ عمومی کشور، تشکیل هیأت‌های نظارت بر نشر کتاب استان‌ها، آیین‌نامه اجرایی شورای نظارت بر ساخت، واردات و صادرات اسباب‌بازی کودکان، تشکیل ستاد هدایت فرهنگی مسابقات جام جهانی ۹۸ فرانسه، ضوابط برگزاری مسابقات فرهنگی و هنری.

دوره پنجم: در این دوره، مسایل خرد و کلان و بیانیه‌ها و آیین‌نامه‌های متعدد شکل گرفته است که مهم‌ترین آنها عبارتند از: دستورالعمل اجرایی نصب مجسمه و یادمان، آیین‌نامه نظارت بر علایم، نشانه‌ها و تصاویر روی البسه و لوازم التحریر، ضوابط و مقررات تأسیس مجتمع‌های علمی - فرهنگی ربع رشیدی، قلعه فلک الافلاک و بوعلی،

سیاست‌های فرهنگی به مناسبت نام‌گذاری سال عزت و افتخار حسینی، شاخص‌های فرهنگی، آیین‌نامه ستاد پشتیبانی و هماهنگی امور مساجد کشور و تأثیر فرهنگی مراسم بزرگداشت ایام محرم بر اقشار مختلف و، نام‌گذاری روز ملی خلیج فارس، روز مقاومت و ایثار و پیروزی که در ارتقای سطح فرهنگ عمومی نقش بسزایی دارد.

دوره ششم: در این دوره، شورا مباحث مرتبط در حوزه فرهنگ عمومی را مورد توجه قرار داده و مصوباتی همچون؛ سیاست‌های سنجش افکار عمومی، راهکارهای جلوگیری از بروز و ظهور افراد، تشکل‌ها و انجمن‌های انحرافی با پوشش مسایل عرفانی و معنوی، چشم‌انداز بخش فرهنگ عمومی ج.ا.ا. اصول و سیاست‌های فرهنگی برنامه پنجم توسعه، سیاست‌های ساماندهی شئون فرهنگی در مناسبت‌های مذهبی (محرم)، سند مؤلفه‌های هویت ملی ایرانیان، مبانی، الزامات فرهنگی و سیاست‌های اجرایی ناظر بر اصلاح الگوی مصرف، شاخصهای کلان فرهنگ عمومی از نمونه‌های بارز آن بوده است.

دوره هفتم: در این دوره، آیین‌نامه ترویج فرهنگ پهلوانی از طریق توسعه ورزش زورخانه‌ای در کشور، تأسیس بنیاد غیردولتی و غیرانتفاعی علمی فرهنگی اجتماعی سید جمال‌الدین اسدآبادی، آیین‌نامه نحوه نام‌گذاری روزها و مناسبت‌های خاص، نام‌گذاری روزهای: ۹ دی با عنوان روز بصیرت و میثاق امت با ولایت، روز فناوری فضایی، روز شهادت رییس علی دلواری به عنوان روز مبارزه با استعمار انگلیس، سند نهضت مطالعه مفید، اهداف و راهکارهای تحقق همت مضاعف و کار مضاعف، سیاست‌های فرهنگی تحقق شعار تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی، سیاست‌های فرهنگی مقابله با تحریم اقتصادی، بیانیه شورا در مورد یازدهمین دوره انتخابات ریاست جمهوری و انتخابات شوراهای اسلامی شهر و روستا را به تصویب رساند.

دوره هشتم: در این دوره به منظور استفاده حداکثر از ظرفیت شورای فرهنگ عمومی کشور و استانها، آسیب‌شناسی شورا در دستور کار قرار گرفت و همزمان دبیر شورا سفرهای استانی را برای فعال‌سازی شوراهای آغاز نموده است. نام‌گذاری فرودگاه لارستان در استان فارس، دستورالعمل اجرایی سیاست‌ها و ضوابط حاکم بر تبلیغات محیطی، نام‌گذاری ۲۴ مهر ماه به عنوان روز ملی پارالمپیک، بررسی و آسیب‌شناسی شورای فرهنگ عمومی کشور و استانها، نام‌گذاری روز ۲۱ فروردین به عنوان سالروز افتتاح حساب ۱۰۰ امام (ره) و تأسیس بنیاد مسکن انقلاب اسلامی در متن تقویم رسمی کشور و تدوین اولویت‌های شورای فرهنگ عمومی در سال ۱۳۹۳ از اقدامات شورا است.

ب- شورای فرهنگ عمومی استانی

از آنجا که مطالعه وضعیت فرهنگ عمومی هر منطقه و نظم دادن به سیاست‌ها و فعالیت‌ها و اقدامات فرهنگی و هدایت و کنترل و اشاعه فرهنگ و توسعه آن، حضور و هماهنگی متخصصان متعهد امور فرهنگی مناطق مختلف را ایجاب می‌کند، لذا تشکیل شورای فرهنگ عمومی استان‌ها از مسائل مهم مورد نظر شورای فرهنگ عمومی کشور

قرار گرفت. آیین نامه شورای فرهنگ عمومی استان در جلسات ۵۶ و ۵۷ این شورا در سال ۱۳۶۷ به تصویب رسید. این آیین نامه در سال ۱۳۷۲ با اعمال تغییرات اساسی رو به رو شد، و آیین نامه جدید بعد از تصویب جهت اجرا به استان های کشور ابلاغ گردید. فعالیت رسمی شورای فرهنگ عمومی استان کرمان از سال ۱۳۷۱ تاکنون ادامه داشته و همگام با تغییرات در آیین نامه و شرح وظایف، شورای فرهنگ عمومی استان نیز مطابق تغییرات آیین نامه ای به وظایف خود عمل کرده است. همچنین اصلاحات آیین نامه ای شورای فرهنگ عمومی استان مربوط به مصوبه جلسه ۵۸۱ مورخ ۸۵/۱/۲۹ شورای عالی انقلاب فرهنگی که طی آن آیین نامه داخلی شورای فرهنگ عمومی استان اصلاح گردیده است.

ج- وظایف شورای فرهنگ عمومی استان

وظایف شورا طبق آیین نامه مصوب جلسه ۵۸۱ شورای عالی انقلاب فرهنگی به شرح زیر است:

در این مقدمه این آیین نامه تصریح شده که در عصر حاضر با توجه به نقش و نیروی اجتماعی فرهنگ نسبت به گذشته، ضرورت هماهنگی و همسویی صاحب نظران، کارشناسان و برنامه ریزان فرهنگی کشور با نیازهای فرهنگی جامعه بیشتر احساس می شود. براین اساس شورای فرهنگ عمومی استان در مرکز هر استان با هدف شناخت و اطلاع از وضع فرهنگ عمومی و اصلاح و ارتقای آن و نظارت و پی گیری مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی و شورای فرهنگ عمومی زیر نظر شورای فرهنگ عمومی کشور تشکیل می شود.

وظایف این شورا عبارتند از:

- ۱- شناخت و اطلاع از وضع فرهنگ عمومی: در راستای انجام این وظیفه مهمترین اقدامات عبارتند از:
 - مطالعه، تجزیه و تحلیل و ارزیابی سالانه وضع فرهنگ عمومی استان براساس شاخص های تدوین شده در دبیرخانه شورای فرهنگ عمومی کشور
 - شناسایی و ارزیابی علمی، پیش بینی و رصد موضوعات اجتماعی و فرهنگی فراگیر استان
 - انجام تحقیقات مرتبط با فرهنگ عمومی استان و تحلیل و ارزیابی نتایج تحقیقات علمی انجام شده، به منظور دسترسی به راهکارهای مناسب جهت حل مسائل فرهنگی
 - شناسایی، سنجش استعدادها، قابلیت ها و توانمندیهای فرهنگی استان.
 - بررسی و اظهار نظر نسبت به موضوعات، طرحها و گزارش هایی که از سوی شورای فرهنگ عمومی کشور به شورای فرهنگ عمومی استان ارجاع می شود.

۲- اصلاح و ارتقای فرهنگ عمومی: در راستای نیل به این هدف راهکارهای زیر پیشنهاد شده است:

- تهیه و تدوین و پیشنهاد طرحهای عملیاتی و کاربردی برای بهبود شاخصهای فرهنگ عمومی استان

- تلاش در جهت ایجاد همکاری، هماهنگی و همسویی بین دستگاههای دولتی و غیر دولتی و مجریان فرهنگی استان در زمینه ساماندهی برنامه های فرهنگی استان.

- اتخاذ شیوه های تشویقی در استان به منظور شکوفایی فرهنگ عمومی در ابعاد مختلف

- برنامه ریزی کوتاه مدت، میان مدت، و تدوین شیوه نامه های لازم جهت ایفای وظایف در چارچوب سیاست های شورای فرهنگ عمومی

۳- نظارت و پی گیری مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی و تصمیمات شورای فرهنگ عمومی کشور: راهکارها در این زمینه عبارتند از:

- برنامه ریزی در جهت اجرای مصوبات ابلاغی شورای عالی انقلاب فرهنگی و تصمیمات شورای فرهنگ عمومی کشور در استان ها

- ارزیابی روند اجرای سیاست ها و برنامه های فرهنگی در استان

د- اعضای شورای فرهنگ عمومی استان

طبق ماده ۲ آیین نامه اعضای شورای فرهنگ عمومی استان عبارتند از:

۱- امام جمعه مرکز استان به عنوان رئیس شورا

۲- استاندار به عنوان نایب رئیس شورا

۳- رئیس سازمان تبلیغات اسلامی استان

۴- مدیر کل سازمان صدا و سیما مرکز استان

۵- یک نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی استان به انتخاب مجمع نمایندگان استان

۶- یک نفر از رؤسای دانشگاههای مرکز استان به انتخاب جمع رؤسای دانشگاههای مرکز استان

۷- رئیس سازمان آموزش و پرورش استان

۸- مدیر کل اطلاعات استان

۹- مدیر کل تربیت بدنی استان

۱۰- رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان

۱۱- شهردار مرکز استان

۱۲- فرمانده نیروی انتظامی مرکز استان

۱۳- فرمانده نیروی مقاومت بسیج مرکز استان

۱۴- رئیس جهاد دانشگاهی مرکز استان

۱۵- رئیس سازمان میراث فرهنگی و گردشگری استان

۱۶- رئیس کل دادگستری استان

۱۷- مدیر کل فرهنگ و ارشاد اسلامی استان به عنوان دبیر شورا

۱۸- یک نفر از رؤسای نهاد نمایندگی ولی فقیه در دانشگاههای استان به انتخاب مجمع نهاد نمایندگی استان

۱۹- مسئول دفتر نمایندگی شورای سیاستگذاری ائمه جمعه استان

۲۰- مسئول دفتر رسیدگی به امور مساجد استان یا یک نفر از ائمه جماعات فعال به پیشنهاد امام جمعه

۲۱- یک نفر از ارباب جراید استان به پیشنهاد مدیر کل فرهنگ و ارشاد اسلامی استان و تأیید شورای فرهنگ

عمومی استان

۲۲- سه نفر از شخصیت های معتبر فرهنگی و هنری استان (حداقل یک نفر از خواهران) به پیشنهاد شورای

فرهنگ عمومی استان

۵- عملکرد شورای فرهنگ عمومی استان کرمان

این شورا در استان کرمان از سال ۱۳۷۱ آغاز به کار نموده و تاکنون به طور مستمر به فعالیت خود ادامه داده است. در کنار شورای فرهنگ عمومی استان طبق آیین نامه شورای فرهنگ عمومی در شهرستانهای استان کرمان نیز از سال ۱۳۷۴ این شورا تشکیل شده است. به طوری که در حال حاضر جلسات شورا در کلیه شهرستان ها برگزار می گردد و همه شهرستان ها از شورای فرهنگ عمومی برخوردار هستند.

مطالعات نشان می دهد که تا قبل از تشکیل دولت نهم شورای فرهنگ عمومی استان کرمان ۵ دوره را پشت سر گذاشته است:

۱- دوره اول از سال ۱۳۷۲ شروع و تا پایان آن سال ادامه داشت. استان کرمان از جمله استانهایی بوده است که در این دوره با تشکیل ۵ جلسه در مقایسه با سایر استانها پیشگام بوده است.

۲- دوره دوم از سال ۱۳۷۳ آغاز و تا پایان سال ۱۳۷۵ ادامه می یابد. شورا در این دوره سه ساله قریب ۲۲ جلسه را برگزار نموده است و با فعال شدن تعدادی از شهرستانها قریب ۴۰ جلسه نیز در شهرستانها برگزار شده است. مهمترین طرحهایی که در این دوره انجام گردیده عبارت اند از تهیه و تنظیم طرح نظم عمومی، نظم در رفتار مسئولین، همچنین اجرای طرح ارزیابی دوازدهمین جشنواری فیلم های کودکان و نوجوانان و برگزاری سلسله نشست های فرهنگی دبیرخانه.

۳- دوره سوم از سال ۱۳۷۶ آغاز گردیده و تا پایان سال ۱۳۷۹ ادامه داشته است. شورای فرهنگ عمومی استان در این دوره ۳۸ جلسه برگزار نموده است. در این دوره شورا ۵۸ موضوع را مورد بررسی قرار داده است. مهمترین طرح ها و برنامه هایی که شورا در این دوره سه ساله داشته است عبارتند از: برپایی نشست علمی فرهنگی نظم عمومی،

گردهمایی شوراهای فرهنگ عمومی شهرستانها، همایش شناخت فرهنگ عمومی استان کرمان، همایش تبیین مبانی ارزشی و ترویج راهبردهای آن در فرهنگ عمومی بوده است.

۴- دوره چهارم نیز از سال ۱۳۸۰ آغاز و تا سال ۱۳۸۲ ادامه داشته است. شورای فرهنگ عمومی استان کرمان در این دوره ۱۹ جلسه برگزار کرده است.

۵- دوره پنجم با آغاز به کار دولت نهم و استقرار آقای صفار هرنندی به عنوان وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی و رئیس شورای فرهنگ عمومی کشور از سال ۱۳۸۴ آغاز شده است. با نگاهی گذرا به طول دوره عملکرد این شورا می توان به صراحت گفت که یکی از برجسته ترین دوره های فعالیت شورای فرهنگ عمومی استان دوره کنونی است که با اهمیتی دو چندان نسبت به گذشته به آن نگاه شده است زیرا فضای کلی و حاکم بر کشور نوعی توجه بنیادی تر به مسائل فرهنگی آن هم از جنس فرهنگ عمومی بوده است.

۳- شورای برنامه ریزی و توسعه استان کرمان

الف - جایگاه قانونی و نحوه شکل گیری

این شورا به موجب قانون برنامه پنجساله سوم به منظور هماهنگی و تصمیم گیری در امور برنامه ریزی، توسعه و عمران استانها و نظارت بر آنها و هدایت و تصویب طرح ها در چهارچوب برنامه ها، سیاست ها و خط مشی های کلان، در کلیه استانهای کشور تشکیل شد. هیئت وزیران در جلسه مورخ ۱۳۸۴/۴/۸ بنا به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی و به استناد تبصره (۱) ماده (۷۰) تنفیذی قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، موضوع ماده (۸۳) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۳- آیین نامه شورای برنامه ریزی و توسعه استان و کار گروههای تخصصی را به تصویب رساند.

ب- وظایف و اعضای شورا

وظایف شورا براساس ماده (۷۱) تنفیذی قانون به شرح زیر است:

- ۱- بررسی و تأیید برنامه های بلند مدت توسعه استان شامل جهت گیری های توسعه بلند مدت استان در چهارچوب نظام برنامه ریزی کشور و در راستای جهت گیری های بلند مدت کشور و طرح آمایش ملی.
- ۲- بررسی و تأیید برنامه های میان مدت توسعه استان شامل هدف ها، سیاست ها و خط مشی های توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی و اولویت های سرمایه گذاری در توسعه استان که در چهارچوب رهنمودهای کلی و سیاستهای کلان و بخشی و سازگار با برنامه میان مدت ملی برای دوره برنامه توسعه تهیه می شود.
- ۳- تصویب طرح های توسعه و عمران و سلسله مراتب خدمات شهری و روستایی در قالب برنامه های توسعه استان با رعایت سیاست های مصوب شورای عالی معماری و شهرسازی.

۴- اتخاذ تدابیر لازم برای تحقق آن قسمت از درآمدهای عمومی و اختصاصی دولت در استان که توسط دستگاههای اجرایی استانی وصول و به خزانه استان واریزی گردد و پیشنهاد کسب منابع جدید درآمد در چهارچوب سیاست های مصوب دولت.

۵- اتخاذ تدابیر لازم برای صرفه جویی در هزینه ها و پیشنهاد راههای کاهش هزینه در چهارچوب سیاست های مصوب دولت

۶- بررسی و تأیید بودجه پیشنهادی سالانه استان شامل منابع مالی لازم از محل درآمدهای استان و سهمی از منابع ملی و اعتبارات جاری و عمرانی دستگاههای اجرایی استان از محل درآمد عمومی و اعتبارات از محل درآمد اختصاصی در چهارچوب بخشنامه ها و دستورالعمل های تهیه و تنظیم بودجه سالانه کل کشور برای ارایه به سازمان.

۷- بررسی و توزیع اعتبارات عمرانی استان مصوب بین فصول، برنامه ها و طرح های عمرانی و دستگاههای اجرایی استانی به تفکیک شهرستان براساس پیشنهاد سازمان استان.

۸- بررسی و تصمیم گیری در مورد توسعه صادرات غیر نفتی استان و در صورت لزوم خط مشی های اجرایی مبادلات مرزی اعم از بازارچه ها و تعاونی های مرز نشین در چهارچوب سیاست های کلی تجارت خارجی کشور.

۹- بررسی برنامه های سالانه و میان مدت اصلاح و تحول اداری متناظر با برنامه های توسعه مصوب و پیشنهاد آن به مراجع ذیربط.

۱۰- شناخت قابلیت ها و مزیت های نسبی استان و ایجاد زمینه های لازم برای تشویق و توسعه سرمایه گذاری های مردمی در امور اقتصادی، تولیدی و اجتماعی

۱۱- ساماندهی کمک ها و توسعه مشارکت های مردمی در اقدامات عمرانی و امور عام المنفعه

۱۲- بررسی راههای تجهیز و جذب پس اندازهای مردم و به کارگیری آنها در امور توسعه استان در چهارچوب سیاست ها و خط مشی های پولی کشور.

۱۳- پیشنهاد برنامه های توسعه مشارکت زنان و جوانان به ویژه بسیجیان در فعالیت های اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی به مراجع ذیربط و تنظیم سیاست های اجرایی مربوط.

۱۴- پیشنهاد برنامه های توسعه منابع انسانی به مراجع ذیربط و تنظیم سیاست های اجرایی مربوط

۱۵- پیشنهاد برنامه های استقرار نظام تأمین اجتماعی ملی در سطح استان به مراجع ذیربط و تنظیم سیاست های اجرایی مربوط

۱۶- بررسی وضعیت اشتغال در سطح استان و پیش بینی روشهای تشویقی برای سرمایه گذاری در امور اشتغالزا.

۱۷- پیشنهاد برنامه ها و تأمین منابع تقویت و توسعه بسیج استان

۱۸- بررسی و توزیع اعتبارات جاری دستگاههای اجرایی استانی به تفکیک برنامه و فصول هزینه براساس پیشنهاد

سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان

طبق آیین نامه شورا، جلسات شورا به ریاست استاندار، ماهی یکبار تشکیل می شود و جلسات آن با حضور حداقل دو سوم اعضای صاحب رأی رسمیت می یابد و تصمیمات آن با رأی موافق اکثریت اعضای حاضر اتخاذ می شود. اعضای شورا شخصاً ملزوم به شرکت در جلسات شورا هستند و دبیرخانه شورا موظف است دستور کار هر جلسه شورا را یک هفته قبل از برگزاری جلسه براساس گزارشها و پیشنهادهای دریافت شده از دستگاههای اجرایی و کارگروههای تخصصی موضوع ماده ۱۳ آیین نامه با هماهنگی رئیس شورا تهیه و به صورت کتبی به اطلاع اعضا برساند. دبیرخانه همچنین موظف است تصمیمات شورا را حداکثر ظرف یک هفته پس از تشکیل جلسه برای اعضا، دستگاههای اجرایی ذیربط و سازمان ارسال نماید. دبیرخانه شورا همچنین موظف است با همکاری اعضای شورا و کارگروههای تخصصی، در قالب نظام نظارت و ارزیابی مصوب سازمان، چگونگی تحقق اهداف پیش بینی شده در برنامه و عملیات اجرایی مربوط را ارزیابی و نظارت کند.

طبق آیین نامه مصوب هیأت وزیران به منظور پیشبرد اهداف و انجام وظایف شورا کارگروههای تخصصی ۱۷ گانه به شرح زیر تشکیل می شود:

۱- کارگروه برنامه ریزی و تحول اداری ۲- کارگروه زیربنایی و عمران ۳- کارگروه آب کشاورزی و منابع طبیعی ۴- کارگروه صنعت و معدن ۵- کارگروه بهینه سازی مصرف سوخت ۶- کارگروه شهرسازی و معماری ۷- کارگروه آمایش و محیط زیست ۸- کارگروه گردشگری و میراث فرهنگی ۹- کارگروه اشتغال و سرمایه گذاری ۱۰- کارگروه توسعه صادرات ۱۱- کارگروه پژوهش، آمار و فناوری اطلاعات ۱۲- کارگروه آموزش و پرورش تربیت بدنی ۱۶- کارگروه بانوان و جوانان ۱۷- کارگروه ساماندهی گلزار شهدا.

و اما اعضای شورا: اعضای شورا طبق ماده ۳ مصوبه هیأت وزیران به شرح زیر می باشند:

۱- استاندار (رئیس)

۲- رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان (دبیر) با ادغام این سازمان در استانداری معاون برنامه ریزی

استانداری این نقش را بر عهده دارد.

۳- رئیس سازمان امور اقتصادی و دارایی استان

۴- رئیس سازمان مسکن و شهرسازی استان

۵- مدیر کل حفاظت محیط زیست استان

۶- رئیس سازمان بازرگانی استان

۷- مدیر کل راه و ترابری استان

- ۸- رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان
- ۹- رئیس سازمان کار و آموزش فنی و حرفه ای استان
- ۱۰- رئیس دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی و درمانی استان
- ۱۱- رئیس سازمان صنایع و معادن استان
- ۱۲- رئیس سازمان آموزش و پرورش
- ۱۳- مدیر کل فرهنگ و ارشاد اسلامی استان
- ۱۴- مدیر کل تعاون استان
- ۱۵- یک نفر از مدیران واحدهای استانی وابسته به وزارت نفت به انتخاب وزیر نفت
- ۱۶- یک نفر از مدیران واحدهای استانی وابسته به وزارت نیرو به انتخاب وزیر نیرو
- ۱۷- یک نفر از مدیران واحدهای استانی وابسته به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات به انتخاب وزیر
- ۱۸- یک نفر از رؤسای دانشگاههای غیر پزشکی استان به انتخاب وزیر علوم ، تحقیقات و فناوری
- ۱۹- رئیس یکی از بانکهای استان به انتخاب رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
- ۲۰- مشاور استاندار در امور بانوان
- ۲۱- نماینده سازمان ملی جوانان در استان
- ۲۲- دو نفر صاحب نظر از اساتید دانشگاه به پیشنهاد استاندار و تصویب اکثریت آرای اعضای شورا
- ۲۳- یکی از شهرداران به انتخاب شهرداران استان
- ۲۴- مدیر کل منابع طبیعی استان
- ۲۵- مدیر کل توسعه و تجهیز مدارس استان
- ۲۶- رئیس کل دادگستری استان
- ۲۷- مدیر کل صدا و سیما مرکز استان
- ۲۸- رئیس بنیاد مسکن انقلاب اسلامی استان
- ۲۹- مدیر کل اطلاعات استان
- ۳۰- مدیر کل تربیت بدنی استان
- ۳۱- یکی از فرمانداران به انتخاب فرمانداران استان
- ۳۲- رئیس شورای اسلامی استان (بدون حق رأی)
- ۳۳- رؤسای کلیه کارگروههای تخصصی زیر مجموعه

۳۴- شهردار شهری که مسایل مربوط به آن در شورا مطرح می شود.

۳۵- رئیس بنیاد شهید و امور ایثارگران

۳۶- رئیس سازمان میراث فرهنگی و گردشگری

۳۷- یک نفر از مدیران واحدهای استانی وابسته به وزارت رفاه و تأمین اجتماعی به انتخاب وزیر مربوطه

۳۸- دو نفر از نمایندگان استان به انتخاب مجمع نمایندگان استان (بدون حق رأی)

ج - عملکرد شورای برنامه ریزی و توسعه استان کرمان

شورای برنامه ریزی و توسعه استان کرمان به استناد مواد ۷۰ و ۷۱ فصل هشتم قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور با هدف تصمیم گیری، تصویب، هدایت، هماهنگی و نظارت در امور زیربنایی و توسعه عمران استان از اواخر سال ۱۳۷۹ همزمان با سایر استانهای کشور تشکیل شد و بعد از اتمام برنامه پنجساله سوم به حکم تبصره (۱) ماده (۷۰) تنفیذی قانون برنامه سوم، موضوع ماده (۸۳) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۸۳ - به فعالیت خود تاکنون ادامه داده است. با توجه به بررسی های بعمل آمده و مطالعات صورت گرفته در دبیرخانه شورای برنامه ریزی و توسعه استان کرمان عملکرد این شورا از سال ۱۳۸۲ برحسب تاریخ جلسات، اهم موضوعات مطرح شده و نیز مصوبات به قرار زیر است:

جدول ۳- شرح عملکرد شورای برنامه ریزی و مدیریت استان کرمان در سال ۱۳۸۲

تعداد جلسات	تاریخ برگزاری	اهم موضوعات مطرح شده و مصوبات
۱۱ جلسه	۸۲/۲/۷	- توزیع اعتبارات سال ۱۳۸۲ در اجرای ماده ۴۲ قانون بخشی از مقررات مالی دولت و تبصره ۶ قانون بودجه سال - بررسی اولین گزارش مقدماتی ستاد کرمان ۸۵ - گزارش عملکرد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کل کشور در سال ۱۳۸۱ توسط رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان
	۸۲/۲/۱۵	- گزارش برنامه های طرح تکفا «توسعه کاربری فن آوری اطلاعات و ارتباطات ایران» و تحولات انجام شده در دنیا با استفاده از Power point توسط مهندس جهانگرد معاون وزیر مخابرات در رابطه با IT
	۸۲/۳/۷	- بررسی و تصویب اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای سال ۸۲ - خلاصه یافته های طرح سرشماری کارگاهی سال ۸۱ - فهرست و مشخصات پروژه های عمرانی ملی استان کرمان در سال ۸۲ - فراخوان مقاله به مناسبت اول آبان «روز آمار و برنامه ریزی»
	۸۲/۵/۱۰	- توضیح و تشریح نظام تهیه و تدوین برنامه چهارم توسعه کشور و استانها - گرایش فعالیت های تدوین برنامه چهارم توسعه استان و تبادل نظر در خصوص قابلیت ها، تنگناها، اهداف استراتژیک توسعه استان توسط مهندس عاقلی زاده معاون اقتصادی و برنامه ریزی سازمان مدیریت - اظهار نظر مدیران استان در رابطه با سند برنامه چهارم
	۸۲/۶/۸	- ارائه گزارش از پروژه های شرکت ملی صنایع مس ایران، شرکت سنگ آهن گل گهر و طرح تیتانیوم کهنوج - تشریح راهبردهای توسعه صنعتی کشور توسط آقای جهانگیری وزیر صنایع و معادن - ارائه گزارش در خصوص طرح های صنعتی و معدنی توسط آقای مهندس مؤذن زاده رئیس سازمان توسعه و نوسازی صنایع و معادن ایران
	۸۲/۶/۲۳	- گزارش اقدامات ستاد هماهنگی سرشماری عمومی کشاورزی سال ۱۳۸۲ - طرح و بررسی درخواست ها و مصوبات کار گروه های زیر مجموعه شورا
	۸۲/۷/۱۵	- اظهار نظر مدیران استان در رابطه با پروژه های مازاد درآمد استان - گزارش فعالیتها و اقدامات انجام شده در ارتباط با اجرای برنامه ۲۰*۲۰ تحول اداری - توزیع اعتبارات خودیاری سال ۸۲ شهرستان ها - گزارش عملکرد ۱۲ ماهه سال ۸۱ شورای برنامه ریزی و توسعه استان
	۸۲/۷/۲۴	- تشریح بخشنامه بودجه سال ۸۲ کل کشور - گزارش عملکرد اجرای طرح سرشماری عمومی کشاورزی - طرح و بررسی مصوبات کار گروهها و درخواستهای دستگاهها
	۸۲/۹/۲۳	- گزارش تحلیلی نظارت پروژه های عمرانی استان در سال ۸۱ با استفاده از power point - گزارش سازمان حفاظت محیط زیست از تنوع زیستی در استان - گزارش عملکرد وصول درآمد و پرداخت های خزانه

بررسی و تشریح برنامه چهارم توسعه و وضعیت بودجه سال ۸۲	
گزارش از وضعیت زلزله شهرستان بم گزارش طرح استقرار چرخه مدیریت بهره وری در دستگاههای اجرایی استان	۸۲/۱۰/۲۸
گزارش اقدامات ستاد راهبردی بازسازی بم گزارش طرح نظرسنجی از ارباب رجوع و میزان رضایت آنان از عملکرد دستگاههایی اجرایی استان اظهار نظر مدیران استان در رابطه با اعتبارات جاری و عمرانی سال ۱۳۸۳	۸۲/۱۲/۲۱

جدول ۴- شرح عملکرد شورای برنامه ریزی و مدیریت استان کرمان در سال ۱۳۸۳

تعداد جلسات	تاریخ برگزاری	اهم موضوعات مطرح شده و مصوبات
۱۰ جلسه	۸۳/۲/۲	بیانات استاندار در خصوص برنامه کاری سال ۸۳ دستگاهها، ارزشیابی عملکرد، اعتبارات هزینه ای و تملک داراییهای سرمایه ای تشریح ضوابط اجرای و تبصره های نافذ بودجه استانی ۸۳ و همینطور سیاست ها و خط مشی های بودجه گزارش آقای معصومی در خصوص وضعیت منابع آب گزارش رئیس سازمان اقتصاد و دارایی در رابطه با عملکرد درآمدها و پرداخت ها در سال ۸۲ گزارش آقای علوی در خصوص پروژهای که استان شده اند و ضررهای ناشی از آن
	۸۳/۳/۷	طرح و بررسی جداول توزیع اعتبارات تملک داراییهای سرمایه ای سال ۸۳ برحسب شهرستان گزارش اقدامات و بررسی برنامه ها و طرح های پیشنهادی ستاد کرمان ۸۵ طرح و بررسی مستندات برنامه چهارم توسعه و تهیه سند توسعه برنامه چهارم استانی طرح و بررسی مصوبات کار گروهها و نامه های واصله به دبیرخانه شورا
		تصویب کلیات طرح برنامه کرمان ۸۵ تصویب توزیع اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای استان در راستای تکمیل پروژه های نیمه تمام تصویب بخشی از اسناد توسعه کرمان
	۸۳/۳/۲۸	ارائه گزارش مسائل و مشکلات بخش آموزش و پرورش استان توسط رئیس سازمان آموزش و پرورش ارائه گزارش وضعیت بخش آب استان توسط مدیر عامل آب منطقه ای ارائه گزارش وضعیت راههای استان توسط مدیر کل راه و ترابری ارائه گزارش وضعیت بخش کشاورزی توسط رئیس سازمان جهاد کشاورزی مصوبات: تصویب جابجایی ۲۵۰ میلیون ریال اعتباری بهسازی معابر شهری عنبرآباد به فصل راه و ترابری تصویب: مصوبه کارگر آمایش و محیط زیست در خصوص مطالعات امکان سنجی منطقه ویژه اقتصادی صنایع تبدیلی جازموریان
	۸۳/۴/۷	گزارش دبیر شورای برنامه ریزی در خصوص «طرح استقرار چرخه مدیریت بهره وری» گزارش رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی درباره طرح ایجاد Portal استان و تأکید بر آموزش ۳۵ دستگاه اجرایی گزارش مهندس گلزاده در خصوص مشخصات طرح ایجاد پرتال در استان، دولت الکترونیک و تأکید استاندار بر توسعه ICT, IT در استان بررسی پیشنهاد برخی دستگاهها در خصوص اعتبارات هزینه ای

<p>- توزیع اعتبارات بین فصول پس از جلب نظر استاندار توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان</p>		
<p>۸۳/۵/۲۵</p> <p>- ملکف کردن دستگاههای اجرایی استان در خصوص اعلام برنامه هایشان جهت تهیه برنامه چهارم توسعه استان</p> <p>- گزارش رئیس سازمان آموزش و پرورش در خصوص فعالیت های این سازمان در حوزه ICT, IT</p> <p>- گزارش عملکرد مالی استان در سال ۸۲ توسط رئیس سازمان امور اقتصادی و دارایی</p> <p>- تصویب مصوبات کارگر اجتماعی در رابطه با کودکان خیابانی</p> <p>- انتخاب اعضاء کمیته فرعی ماده ۵۶ قانون برنامه سوم صندوق حمایت از فرصت های شغلی</p> <p>- مطرح شدن نامه سازمان میراث فرهنگی و گردشگری کشور در رابطه با اعطای تسهیلات بانکی با بهره ۵٪ برای طرح های با کاربری فرهنگی - تاریخی</p> <p>- تصویب مصوبات کارگروه برنامه ریزی و تحول اداری در ارتباط با طرح استقرار چرخه مدیریت بهره وری در ۳۵ دستگاه</p> <p>- واگذاری فضای اداری مازاد دستگاههای متقاضی</p>		
<p>۸۳/۶/۲۲</p> <p>- طرح و بررسی برنامه پیشنهادی جلوگیری و کاهش آلودگی آب رودخانه های مهم کرمان</p> <p>- گزارش اداره کل منابع طبیعی در رابطه با چگونگی واگذاری زمین به دستگاههای اجرایی</p> <p>- بررسی سند ملی توسعه استان (آخرین ویرایش)</p> <p>- بررسی پیشنهادات کارگروهها و نامه های واصله به دبیرخانه شورا</p> <p>- تصویب طرح استقرار چرخه مدیریت بهره وری با رویکرد اصلاح فرایندها و روشهای انجام کار در ۵۰ دستگاه اجرایی استان</p> <p>- تصویب طرح الحاق شورای کاربران GIS استان به کارگروه آمایش و محیط زیست.</p> <p>- تأمین اعتبار مالی برای استفاده دستگاههای اداری از گاز طبیعی</p>		
<p>۸۳/۸/۳</p> <p>- ارائه گزارش وضعیت اشتغال در برنامه سوم توسعه استان</p> <p>- گزارش نظارتی پروژه های ملی سال ۱۳۸۲ و بررسی ضوابط اجرایی چگونگی شروع پروژه های جدید.</p> <p>- توزیع اعتبارات IT، تحول اداری و مشارکت بانوان</p> <p>- اختصاص یک درصد از اعتبارات هزینه ای استان به توسعه کاربری فن آوری اطلاعات و ارتباطات</p> <p>- توزیع اعتبارات تخصیص یافته بین ۳۹ شهرداری زیر سی هزار نفر جمعیت در استان</p> <p>- تفکیک اعتبار سازمان امور اقتصادی و دارایی و اداره کل امور مالیاتی</p>		
<p>۸۳/۹/۲۶</p> <p>- ارائه گزارش سازمان صنایع و معادن</p> <p>- ارائه گزارش سازمان جهاد کشاورزی</p> <p>- ارائه گزارش سازمان مراکز بین المللی و علوم طبیعی و تکنولوژی پیشرفته</p> <p>- اصلاح مصوبه هیأت وزیران در مورد جهت گیری های ملی و راهبردهای بخشی و استانی آمایش سرزمین</p> <p>- تصویب درخواست اداره کل نوسازی مدارس استان جهت چاپ آگهی مزایده واگذاری ۴۲ پروژه نیمه تمام</p> <p>- تصویب درخواست دفتری استانداری در خصوص توزیع اعتبارات تأمین تأسیسات زیر بنایی شهرهای کوچک زیر ۵۰ هزار نفر</p>		
<p>۸۳/۱۰/۲۰</p> <p>- گزارش نظارتی بازسازی شهرستان بم</p> <p>- تشریح بخشنامه بودجه سال ۱۳۸۴ استان</p> <p>- بررسی نظریه پایه توسعه استان</p>		

<p>- تصویب متن اصلاحی «نظریه و راهبردهای اصلی آمایش توسعه استان کرمان»</p> <p>- کاهش مبلغ ۴۷۰ میلیون ریال از طرح پروژه استقرار چرخه مدیریت بهره وری در ۵۰ دستگاه</p> <p>- موافقت با استهمال بدهی اهالی روستای بن مخ از توابع سیرجان به بانک ها</p> <p>- انجام مطالعات مربوط به شاخص آسیب پذیری مناطق مختلف استان در خشکسالی های هواشناسی و هیدرولوژیکی.</p>		
<p>- بررسی بودجه سال ۸۴ استان</p> <p>- بررسی سند ارتقاء بهره وری استان در برنامه پنجساله چهارم</p> <p>- تهیه گزارش عملکرد استان کرمان در دوره ریاست جمهوری خاتمی</p> <p>- طرح و بررسی نامه های واصله به دبیرخانه</p> <p>- موافقت با درخواست دانشگاه علوم پزشکی کرمان در رابطه با ضرورت جابجایی انبارهای نفت</p> <p>- تهیه برنامه عملیاتی استان با مشارکت کلیه دستگاهها</p> <p>- اجرایی شدن سند پنجساله ارتقا بهره وری استان کرمان</p>	۸۳/۱۱/۱۸	

مأخذ: دبیرخانه شورای برنامه ریزی و توسعه استان کرمان

جدول ۵- شرح عملکرد شورای برنامه ریزی و مدیریت استان کرمان در سال ۱۳۸۴

تعداد جلسات	تاریخ برگزاری	تعداد دستور جلسات	اهم موضوعات مطرح شده	مصوبات
۹ جلسه	۸۴/۱/۲۸	۲	- بحث پیرامون برنامه عملیاتی برنامه چهارم - طرح و بررسی برنامه های رسیده به دبیرخانه	تصویب جدول تجهیز منابع مالی و سرمایه ای استان در برنامه عملیاتی برنامه چهارم
	۸۴/۳/۱۲	۳	- گزارش سفر مقام معظم رهبری و ره آورد سفر معظم له - اصلاح برنامه عملیاتی برنامه چهارم و طرح بودجه تملک دارایی سرمایه ای و هزینه ای سال ۸۴ سند بودجه - طرح و بررسی نامه های رسیده به دبیرخانه	- تصویب سند بودجه سال ۸۴ - اختصاص اعتبار به روابط عمومی ها با توجه به بخشنامه شماره ۲۴۳۱۳ مورخ ۸۴/۴/۶ - توجه به فریضه نماز و امورات دینی - اختصاص ۲۵٪ از اعتبارات دستگاهها به برنامه تحول اداری و ...
	۸۴/۴/۱۶	۴	- اعلان سیاست های کلان کشور - اصلاح برخی جداول سند بودجه سال ۸۴ - طرح و بررسی نامه های رسیده به دبیرخانه	- توزیع اعتبارات بند ج تبصره ۶ مناطق توسعه نیافته - تصویب توزیع اعتبارات تحقیقات کاربردی دستگاههای اجرایی - اجرای مفاد این نامه اجرایی قانون الزام اختصاص شمار ملی و کدپستی
	۸۴/۶/۲۳	۷	- گزارش آخرین وضعیت تبادل موافقت نامه های سفر مقام معظم رهبری - آخرین وضعیت تخصیص اعتبارات سال ۸۴ - هماهنگی سرشماری سال ۸۵ - گزارش پیرامون وضعیت آب استان - طرح نامه های رسیده به دبیرخانه شورا	- توزیع اعتبارات خارج از تحول بین دستگاهها - نظارت بر عدم استفاده غیر مجاز از خودروهای دولتی - برقی کردن چاههای کشاورزی شهرستانهای کهنوج، منوجان و جیرفت

<p>- تصویب ۶ مورد مصوبه کار گروه شهرسازی و معماری استان</p> <p>- تصویب ۱۸ طرح هادی روستایی درم ناطق زلزله زده زرنند و راور</p>			
<p>- ارائه پیشنهاد مدیران دستگاههای اجرایی در رابطه با بودجه سال ۸۵</p> <p>- جایجایی اعتبار پروژه های طرح شماره ۱ و ۴۰۹۰۶ فصل مسکن، عمران شهری روستایی و عشایری</p> <p>- تسریع در تشکیل کمیسیون بودجه در دستگاههای اجرایی</p>	<p>- تشریح اسناد توسعه کشور و استان</p> <p>- بررسی لایحه بودجه سال ۸۵ استان</p> <p>- آخرین وضعیت تبادل موافقت نامه ها و تخصیص اعتبار</p> <p>- گزارش عملکرد کار گروههای ذیل شورای برنامه ریزی و کمیته های برنامه ریزی شهرستان ها در ۶ ماهه اول سال ۸۴</p>	۴	۸۴/۸/۸
<p>- بررسی آخرین وضعیت بودجه و عملکرد دستگاهها در سال ۸۴</p>	<p>- گزارش نظارتی سال ۸۳ و ۶ ماهه ۸۴ توسط معاون امور فنی سازمان مدیریت و برنامه ریزی</p> <p>- گزارش عملکرد ۸ ماهه کار گروه مسکن و شهرسازی</p> <p>- گزارش عملکرد ۸ ماهه کار گروه آب و کشاورزی و کار گروه پژوهش و فناوری اطلاعات</p>	۷	۸۴/۹/۱۵
<p>- توزیع اعتبارات موضوع تبصره ۹ مربوط به IT دستگاهها</p> <p>- تصویب آیین نامه اجرایی گسترش بنگاههای کوچک اقتصادی و زود بازده</p> <p>- تصویب مطالعات مربوط به روشهای مبارزه با سرما زدگی و یخبندان</p>	<p>- توزیع بودجه هزینه ای سال ۸۵ براساس دستگاه فصل و بخشنامه بودجه</p> <p>- طرح نامه های رسیده به شورا</p> <p>- کلیات پیشنهادی توزیع اعتبارات هزینه ای</p>	۴	۸۴/۹/۲۹
<p>- تصویب سند اشتغال استان</p> <p>- تصویب برخی از نامه های رسیده</p> <p>- جایجایی اعتبارات بین فصول، برنامه، طرح پروژه های تملک دارایی مالی سرمایه ای</p>	<p>- اشتغال و سرمایه گذاری استراتژیک</p> <p>- طرح اصلاحیه سند نظریه پایه استان</p> <p>- ارائه تصویر کلان بودجه (لایحه بودجه ۸۵)</p>	۶	۸۴/۱۱/۳۰
<p>- جذب کامل اعتبارات اختصاص یافته به پروژه های مرتبط با پژوهشهای کاربردی شامل</p> <p>۱- اعتبارات مربوط به ارتقاء بهره وری</p> <p>۲- اعتبارات مربوط به تحقیقات کاربردی</p>	<p>بررسی اعتبارات مربوط به برخی از پروژه ها و نیز وضعیت اعتبارات سال ۸۴</p>		۸۴/۱۲/۲۵

مأخذ: دبیرخانه شورای برنامه ریزی و توسعه استان کرمان

جدول ۶- شرح عملکرد شورای برنامه ریزی و مدیریت استان کرمان در سال ۱۳۸۵

تعداد جلسات	تاریخ برگزاری	اهم موضوعات مطرح شده	مصوبات
	۸۵/۱/۱۴	طرح جداول اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای استان به تفکیک فصل برنامه چهارم توسعه	-
	۸۵/۲/۳۱	- بررسی بودجه هزینه ای و تملک دارایی سال ۸۵ - بررسی مصوبات و پروژه های پیشنهادی سفر ریاست محترم جمهوری - طرح نامه های رسیده به دبیرخانه شورا	- ارائه پیشنهادات سفر ریاست جمهوری تا ۸۵/۳/۱ - جذب کسری اعتبارات سفر مقام معظم رهبری تا پایان تیر ماه ۸۵ - تصویب مصوبات کار گروه مسکن و شهرسازی - اختصاص ۱ درصد از اعتبارات استانی به ستاد حوادث - توزیع اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای سال ۸۵ به تفکیک فصل، برنامه و شهرستان
	۸۵/۵/۸	- سرشماری عمومی نفوس و مسکن ۱۳۸۵ - انتخابات مجلس خبرگان، شوراهای و میان دوره ای مجلس شورای اسلامی - طرح و بررسی نامه های رسیده به دبیرخانه	- برگزاری جشنواره شهید رجایی همزمان با هفته دولت - تصویب برخی نامه های رسیده به شورا
۷	۸۵/۷/۲۶	- تنظیم برنامه سال استان در راستای زمینه سازی برای تهیه لایحه بودجه سال ۸۶ - پیشنهاد توزیع اعتبار طرح هجرت بین دستگاههای اجرایی - بحث و بررسی در خصوص طرح آمایش استان - طرح و بررسی نامه های رسیده به دبیرخانه	- تصویب تهیه گزارش نظارتی از پروژه های عمرانی و پروژه های سفر مقام معظم رهبری تا پایان آبان ماه - توزیع اعتبار طرح هجرت ۳ - تصویب کلیات برنامه سال استان - تصویب برخی نامه های رسیده به شورا
	۸۵/۷/۲۰	- تشریح بخشنامه بودجه سال ۸۶ - گزارش از آخرین وضعیت مبادله موافقت نامه ها - استراتژی اشتغال در استان - طرح نامه های رسیده به شورا	- مبادله موافقت نامه ها تا پایان آبان ماه و ارائه گزارش از انجام آنها به رئیس شورا - تصویب نامه های رسیده به شورا
	۸۵/۹/۱۴	- تبیین بخشنامه ابلاغ سقف اعتبارات هزینه ای سال ۸۶ استان - تشریح آیین نامه اجرایی ماده ۳۲ قانون برنامه چهارم توسعه - طرح نامه های رسیده به دبیرخانه شورا	- جایجایی اعتبار بزرگراه نارا... و اختصاص آن به پروژه تقاطع همسطح روگذر چهار راه فرهنگیان - برگزاری دوره آموزشی غیر حضوری سیره نبوی - تغییر پروژه افزایش ظرفیت معابر شهری
	۸۵/۹/۲۱	- تشریح آیین نامه اجرایی ماده ۳۲ قانون برنامه چهارم توسعه (عملکرد و الزامات) - بررسی اعتبارات طرح تملک دارایی های سرمایه ای سال ۸۶ - بررسی نامه های رسیده به شورا	- جایجایی اعتبار و محل اجرای احداث ایستگاه ماهواره ای چاه زیارت از شهرستان رودبار به کهنوج - ارسال جمع بندی سناریوی پیشنهادی در خصوص تقسیم اعتبارات بین فصول عمرانی به سازمان مدیریت - جمع بندی پروژه های بند ح تبصره ۱۲

- برگزاری دوره های آموزشی آشنایی با مواد روان گردان برای کارکنان و مدیران دستگاهها - تصویب طرح چشم انداز توسعه کرمان در سال ۱۴۰۰ - تصویب طرح مطالعاتی توسعه حوزه شمال شرق کرمان	- رویکرد بودجه سال ۸۶ - گزارش نظارتی پروژه های عمرانی استان در سال ۸۴ - توسعه شهر کرمان در افق ۱۴۰۰ - طرح نامه های رسیده	۸۵/۱۱/۱۷
---	---	----------

جدول ۷- شرح عملکرد شورای برنامه ریزی و مدیریت استان کرمان در سال ۱۳۸۶

مصوبات	اهم موضوعات مطرح شده	تاریخ برگزاری	تعداد جلسات
- تسریع در مبادله موافقت نامه ها - تصویب نامه های رسیده به شورا	- تبیین جهت گیریها و ضوابط اجرای بودجه سال ۸۶ - توزیع اعتبارات طرح تملک دارایی های سرمایه ای استان در سال ۸۶ به تفکیک شهرستان، فصل و برنامه - گزارش نظارتی بازدید از پروژه های عمرانی استان در سه ماهه چهارم سال ۸۵ - طرح نامه های رسیده به دبیرخانه شورا	۸۶/۲/۱۸	۵ جلسه
- تصویب بودجه هزینه ای سال ۸۶ دستگاههای اجرایی استان به تفکیک دستگاه - برنامه - پیگیری مصوبات سفر ریاست جمهوری در قالب کمیته های سه گانه - جابجایی اعتبارات تملک داراییهای سرمایه ای استانی بین دستگاههای اجرایی	- تبیین رویکردهای حاکم بر بودجه هزینه ای سال ۸۶ و توزیع دستگاه - برنامه - بیان موضوعات مربوط به ستاد ویژه راهبردی جنوب کرمان - پی گیری مصوبات سفر ریاست جمهوری	۸۶/۳/۲۲	
- دستگاههای اجرایی حقوق و مزایای پرسنلی را براساس پست ارسالی به خزانه دریافت کنند. - خزانه استان سایر هزینه دستگاهها را در سقف ۳۰ درصد اعتبارات هزینه ای به صورت $\frac{1}{12}$ محاسبه و پرداخت نماید. - موضوع صورتجلسه مورخ ۸۶/۱/۲۰ سازمان آموزش و پرورش به طور کامل اجرا گردد.	- بحث حقوق و مزایای کلیه دستگاههای اجرایی - طرح نامه های رسیده به دبیرخانه شورا	۸۶/۵/۱۴	
- تصویب نامه های رسیده از کارگروهها - موافقت با احداث ناحیه صنعتی کشکوئیه رفسنجان - موافقت با جابجایی اعتبار ردیف تعمیر و تجهیز مرکز	- بحث ادغام سازمان مدیریت و برنامه ریزی در استانداری - کسری بودجه سال ۸۶ و مشکلات مربوط به	۸۶/۷/۱۰	

آموزش کشاورزی جیرفت به طرح نوسازی و تجهیز مرکز خدمات کشاورزی منطقه جنوب استان	آن - طرح نامه های رسیده به دبیرخانه شورا		
- برگزاری دوره های آموزشی آشنایی با مواد روان گردان برای کارکنان و مدیران دستگاهها - تصویب طرح چشم انداز توسعه کرمان در سال ۱۴۰۰ - تصویب کلیات طرح مطالعاتی توسعه حوزه شمال شرق کرمان	- رویکرد بودجه سال ۸۶ - گزارش نظارتی پروژه های عمرانی استان در سال ۸۴ - توسعه شهر کرمان در افق ۱۴۰۰ - طرح نامه های رسیده	۸۵/۱۱/۱۷	

مأخذ: دبیرخانه شورای برنامه ریزی و توسعه استان کرمان

جدول ۸- شرح عملکرد شورای برنامه ریزی و مدیریت استان کرمان در ۴ ماهه اول سال ۱۳۸۷

چگونگی و پیگیری	اهم مصوبات	تعداد مصوبات	اهم موضوعات مطرح شده	تاریخ برگزاری	تعداد جلسات
از طریق دستگاههای اجرایی	- توزیع اعتبارات تملک دارایی (عمرانی) به تفکیک فصل، برنامه، شهرستان و دستگاه اجرایی - توزیع اعتبارات هزینه ای بین دستگاهها - اعتبار هزینه ای برای امور بانوان - طرح نامه های رسیده از کارگروه های شهرسازی و معماری و بهینه سازی مصرف سوخت	۱۵ بند	- تشریح ضوابط بودجه سال ۸۷ - تشریح شاخص های توزیع اعتبارات عمرانی - توضیح چگونگی توزیع اعتبارات هزینه ای - طرح نامه های رسیده	۸۷/۲/۱۲	۳ جلسه
از طریق ستاد پیگیری مصوبات سفر و دستگاههای اجرایی	- تصویب برنامه زمانبندی پیشنهاد مصوبات سفر دوم - تعیین زمان و تقویم پیشرفت پروژه ها - تصویب پیشنهادات کارگروه های معماری و شهرسازی و صنعت و معدن	۹ بند	- مباحث مربوط به سفر ریاست محترم جمهوری - تعیین اعضای انتخابی شورا رئیس و دبیر کارگروهها - طرح نامه های رسیده	۸۷/۳/۱۱	
دانشگاه شهید باهنر مسکن و شهرسازی	- واگذاری ۳ مورد زمین برای مراکز آموزش عالی - واگذاری زمین برای ایجاد کارگاهها و مراکز صنعتی و خدماتی	۲ بند	- سخنرانی و رهنمودهای استاندار جدید کرمان - سخنرانی نماینده کرمان آقای کریمی - گزارش وضعیت بودجه ۸۷ - گزارش وضعیت بازرگانی استان - طرح نامه های رسیده	۸۷/۵/۲	

مأخذ: دبیرخانه شورای برنامه ریزی و توسعه استان کرمان

در مجموع شورای برنامه ریزی و توسعه در سال ۱۳۸۷ با تشکیل ۸ جلسه و کارگروه‌های تخصصی با تشکیل ۶۳ جلسه و ۴۸۵ مصوبه در خصوص موضوعاتی از قبیل توزیع اعتبارات هزینه ای و تملک در راستای قوانین و مقررات و اهداف برنامه های توسعه میان مدت و بلند مدت، جذب سرمایه های بخش خصوصی در امور سرمایه گذاری و تولیدی، توسعه مشارکت بانک ها در امور سرمایه گذاری و اشتغال زایی زود بازده و غیره، ایجاد اشتغال و... فعالیت داشته است. همچنین شورای برنامه ریزی و توسعه استان کرمان در سال ۱۳۸۸ با برگزاری ۱۳ جلسه، ۳۹ مورد دستور کار جلسه داشته است که به نظر می رسد سال ۱۳۸۸ فعال ترین سال شورا از حیث تعداد جلسات بوده است.

علاوه بر شورای برنامه ریزی و توسعه استان که از بدو تشکیل بصورت متناوب و گاهی با کمی فراز و نشیب جلساتی برای بررسی موضوعات گوناگون و مرتبط برگزار کرده، کارگروه‌های ۱۶ گانه که بعداً یک کارگروه تحت عنوان «ساماندهی گزار شهدا» به آن اضافه شده و تعداد آنها به ۱۷ کارگروه افزایش یافته است در راستای انجام وظایف قانونی محوله تشکیل و جلساتی در حوزه وظایف خود برگزار کرده اند، داده‌ها و اطلاعات مربوط به تعداد جلسات و مصوبات طی سال‌های ۱۳۹۰-۱۳۹۳ این کارگروهها در جدول ذیل گزارش شده است.

جدول ۹- عملکرد شورای برنامه ریزی و توسعه استان کرمان طی سال‌های ۱۳۹۰-۱۳۹۳

ردیف	کارگروه	۱۳۹۰		۱۳۹۱		۱۳۹۲		۱۳۹۳		جمع جلسات (۴ سال)	جمع مصوبات (۴ سال)
		تعداد جلسات	تعداد مصوبات	تعداد جلسات	تعداد مصوبات	تعداد جلسات	تعداد مصوبات	تعداد جلسات	تعداد مصوبات		
۱	شورای برنامه ریزی	۱۵	۳۲۱	۱۲	۲۸۰	۱۲	۱۷۱	۱۱	۲۶۴	۵۰	۱۰۳۶
۲	زیربنائی و شهرسازی	۹	۳۹	۱۵	۱۴۵	۵	۷۴	۵	۱۰۵	۳۴	۳۶۳
۳	امور اقتصادی	۱۲	۷۰	۱۲	۶۸	۱۲	۶۰	۸	۵۴	۴۴	۲۵۲
۴	اجتماعی، فرهنگی و خانواده	۱۰	۷۱	۸	۵۱	۴	۲۹	۴	۲۹	۲۶	۱۸۰
۵	پژوهش، فناوری و نوآوری اطلاعات	۶	۱۶	۷	۵۳	۶	۱۵	۲	۱۴	۲۱	۹۸
۶	آمایش سرزمین، محیط زیست	۳	۱۱	۴	۱۹	۲	۱۰	۴	۱۹	۱۳	۵۹

										و توسعه پایدار	
۳۰۷	۳۸	۷۴	۷	۸۲	۱۱	۷۴	۹	۷۷	۱۱	اشتغال و سرمایه - گذاری	۷
۱۰۱	۱۶	۲۴	۶	-	-	۴۵	۵	۳۲	۵	امور بانوان و خانواده	۸
۱۱۸	۹	-	-	-	-	-	-	۱۱۸	۹	مسکن و شهرسازی	۹
۱۳۹	۲۶	۱۵	۴	۳۹	۵	۴۷	۹	۳۸	۸	سلامت و امنیت غذایی	۱۰
۵۰	۸	۵	۲	۳۹	۵	۶	۱	-	-	میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی	۱۱
۵۶	۴	-	-	-	-	-	-	۵۶	۴	ساماندهی گلزار شهدا	۱۲
۲۶	۵	-	-	-	-	-	-	۲۶	۵	تحول امور اداری، فناوری و بهره‌وری	۱۳
۴۷	۱۴	۲	۲	۱۷	۵	۲۸	۷	-	-	ستاد درآمد و تجهیز منابع	۱۴
۲۸۳۲	۳۰۸	۶۰۵	۵۵	۵۳۶	۶۷	۸۱۶	۸۹	۸۷۵	۹۷	جمع	

مأخذ: دبیرخانه شورای برنامه ریزی و توسعه استان کرمان

۴- ستاد راهبری و هماهنگی توسعه استان کرمان

در راستای ساماندهی و تحرک بخشی به امور توسعه در استان کرمان و با تاکید بر توجه بیشتر به مناطق جنوبی استان این ستاد بنا به پیشنهاد رئیس جمهور و با استناد به اصول ۱۲۷ و ۱۳۸ قانون اساسی و براساس مصوبه ۸۶/۲/۱۶ هیئت وزیران تشکیل شد.

ستاد راهبری و هماهنگی توسعه استان کرمان با عضویت معاون اول رئیس جمهور، وزیر کشور، وزیر جهاد کشاورزی، وزیر صنایع و معادن، وزیر راه و ترابری، وزیر امور اقتصادی و دارایی، وزیر نیرو، وزیر رفاه و تأمین اجتماعی، وزیر مسکن و شهرسازی، وزیر کار و امور اجتماعی، وزیر علوم، تحقیقات و فناوری، معاون برنامه‌ریزی و

نظارت راهبردی ریاست جمهوری، رییس کل بانک مرکزی، رییس دفتر امور مناطق محروم کشور و وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تشکیل شد. ریاست این ستاد بر عهده معاون اول رئیس جمهور و استاندار کرمان دبیر آن می باشد و همچنین، دبیر کارگروه یادشده استاندار و دبیرخانه آن در استانداری کرمان مستقر است.

بر اساس مصوبه مذکور، ستاد راهبری و هماهنگی توسعه استان کرمان با وظایفی چون بررسی و تعیین طرح‌های زیربنایی و عمرانی مورد نیاز شهرستان‌های جنوب کرمان، بررسی و تنظیم راهکارهای کوتاه مدت، میان مدت و بلندمدت برای توسعه شهرستان‌های جنوب کرمان، تدوین و تصویب ساز و کارهای حمایتی از پروژه‌های تولیدی، فرهنگی و خدماتی با رعایت قوانین و مقررات مربوط، برنامه‌ریزی مناسب برای توسعه متوازن مناطق کمتر توسعه یافته استان با اولویت مناطق جنوب، جنوب غرب و بخشی از شرق استان کرمان و ارائه خدمات حمایتی، اتخاذ تصمیم برای محرومیت زدایی از استان و اتخاذ تصمیم اجرایی برای تسریع در اجرای طرح‌ها و پروژه‌ها تشکیل شده است.

بر این اساس، اختیار تصمیم‌گیری در خصوص امور اجرایی مربوط به موضوعات یادشده به اعضای کارگروه به عنوان نمایندگان ویژه رییس جمهور و اختیار تصویب و اصلاح آیین‌نامه‌ها و مقررات مربوط به موضوعات یادشده به وزیران عضو کارگروه تفویض می‌شود. بر اساس مصوبه دولت، تصمیمات و مصوبات اکثریت اعضاء یا وزیران عضو کارگروه (حسب مورد) در حکم تصمیمات رئیس جمهور و هیئت وزیران بوده و با رعایت ماده ۱۹ آیین‌نامه داخلی هیئت دولت قابل صدور است. اعضای ستاد به عنوان نمایندگان ویژه رئیس جمهور، وظیفه هماهنگی و ساماندهی امور توسعه در استان کرمان با اولویت منطقه جنوب را بر عهده دارند.

از بدو تشکیل ستاد مذکور تا پایان خرداد ماه سال ۱۳۸۷ چهار جلسه با حضور معاون اول رئیس جمهور برگزار

شد که در این جلسات تصمیماتی به شرح زیر اتخاذ گردیده است:

موضوع	جلسه
<p>با توجه به ضرورت دستیابی به شناخت کامل از منطقه جنوب برای تصمیم‌گیری و برنامه‌ریزی مناسب توسعه در این منطقه مقرر گردید زمینه لازم برای شناخت کامل از وضعیت جنوب استان از طریق تهیه گزارشات لازم توسط استان فراهم گردد.</p> <p>تهیه فهرست اقدامات اولویتدار و پروژه‌های توسعه‌ای منطقه در قالب پروژه‌های آتی کوتاه‌مدت، میان مدت و بلندمدت</p>	<p>جلسه اول</p> <p>(۱۳۸۶/۲/۲۵)</p>
<p>مقرر گردید توسط استانداری کرمان و با همکاری مسئولان وزارت خانه ها و دستگاههای عضو، اقدامات میان مدت و بلند مدت برای توسعه جنوب استان مشخص و منابع اعتباری لازم نیز در بودجه ۸۷ پیشنهاد شود.</p> <p>مقرر گردید گزارشی از سند آمایش سرزمین استان کرمان با اولویت توسعه شش شهرستان جنوب استان کرمان توسط معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی ریاست جمهوری ارائه شود.</p> <p>مقرر گردید به منظور حرکت هدفمند در امر توسعه منطقه جنوب جلسات کارشناسی به طور مستمر در استان تشکیل و</p>	<p>جلسه دوم</p> <p>(۱۳۸۶/۳/۲۷)</p>

<p>لیست پروژه های پیشنهادی استان در مقاطع کوتاه مدت، میان مدت و بلند مدت مشخص گردد و طی جلسات کارشناسی با وزارت خانه های مختلف مورد تصویب قرار گیرد.</p>	
<p>جلسه سوم (۱۳۸۶/۸/۱۴)</p> <p>- در این جلسه ۹ پیشنهاد در زمینه های مختلف کشاورزی، شرکت های سهامی زراعی، صنعت و معدن (بویژه طرح تیتانیوم کهنوج) و همچنین تکمیل هزار واحد مسکونی تصویب گردید.</p> <p>- طی ۱۳ بند در زمینه های اشتغال و رفع محرومیت، مسائل امنیتی، بهبود شاخصهای عمران شهری، توسعه فرهنگی، تجهیز مدارس، پروژه های تأمین آب، مشوقهای سرمایه گذاری، کاهش تعرفه های برق و تشکیل بازارچه مرزی توافقاتی انجام شد. جهت اجرای مصوبات فوق در مجموع ۴۵۱۳۹۵ میلیون ریال اعتبار اختصاص یافت که در سال ۱۳۸۶ تنها ۳۶۲۷۵۵ میلیون ریال آن تخصیص یافت که این رقم ۸۰/۴ درصد از کل اعتبار مصوب را شامل می شود. البته اعتباری با سقف ۱۲۴۶۸۶۱ میلیون ریال برای اتمام پروژه های مورد نظر در سالهای ۱۳۸۷ و ۱۳۸۸ نیز اختصاص یافت.</p>	
<p>جلسه چهارم (خردادماه ۱۳۸۷)</p> <p>۱- معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور و دستگاههای اجرایی موظفند نسبت به تأمین کسری اعتبارات پرداخت نشده از ردیف های مربوطه و سایر منابع در اختیار اقدام لازم را به عمل آورند.</p> <p>۲- معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی ریاست جمهوری موظف است با همکاری استانداری کرمان و سایر دستگاههای مربوط نسبت به تهیه طرح جامع منطقه جنوب استان کرمان اقدامات لازم را ظرف مدت یک ماه به عمل آورد و نتیجه را به ستاد اعلام نماید.</p> <p>۳- وزارت صنایع و معادن موظف است مبلغ ۱۲ میلیارد ریال از منابع داخلی خود را جهت انجام مطالعات و اکتشافات تفصیلی منابع معدنی جنوب استان کرمان اختصاص دهد.</p> <p>۴- ستاد خشکسالی کشور جهت تأمین اعتبار اجرای طرح های آبیاری تحت فشار و عملیات آبخیزداری اقدامات لازم را به عمل آورد و با اتخاذ تصمیمات لازم از طریق شرکت های بیمه خسارت واقعی کشاورزان منطقه جنوب استان کرمان را جبران نماید.</p> <p>۵- وزارت مسکن و شهرسازی موظف است از محل منابع اعتباری مربوط به مطالعه، مکان یابی و طراحی مجتمعهای اداری با رعایت صرفه جویی و جلوگیری از هزینه های زائد در شهرستانهای قلعه گنج، رودبار جنوب، عنبرآباد و منوجان اقدام نماید.</p> <p>۶- معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی ریاست جمهوری و وزارت راه و ترابری موظفند جهت تکمیل پروژه راه جیرفت - کهنوج - رودان نسبت به افزایش اعتبار مربوط از محل ردیف ۳۴-۵۵۰۰۰۰ قانون بودجه سال ۱۳۸۷ کل کشور اقدام نمایند، به نحوی که بخش عمده ای از پروژه در سال جاری به اتمام برسد.</p>	

- ۷- وزارت صنایع و معادن بررسی های لازم را برای تأمین اعتبار مورد نیاز پروژه راه ارزوئیه -فاریاب از محل منابع داخلی خود و یا درآمد در اختیار مجامع عمومی شرکت های معدنی انجام دهد و در صورت امکان مساعدت نماید.
- ۸- وزارت اقتصاد و دارایی موظف است موضوع واگذاری شرکت کشت و صنعت جیرفت به شرکت سرمایه گذاری سهام عدالت کرمان از طریق ترک تشریفات مزایده را بررسی و ظرف یک ماه راهکارهای مربوط را ارائه نماید.
- ۹- وزارت راه و ترابری موظف است نسبت به انجام مطالعات اجرای راه آهن بم - جیرفت و جیرفت - بندرعباس تسریع نماید.
- ۱۰- وزارت کشور (سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور) موظف است موضوع افزایش سهم اعتبار دهیارهای جنوب استان کرمان را بررسی و اقدام لازم را انجام دهد.
- ۱۱- وزارت صنایع و معادن موظف است نسبت به صدور مجوز و راه اندازی ۲۰ واحد صنعتی در شهرستان های عنبرآباد، رودبار جنوب، قلعه گنج، منوجان (هر شهرستان پنج واحد صنعتی) اقدام و حمایت های لازم را انجام دهد.
- ۱۲- بانک مرکزی جمهوری اسلامی موظف است بررسی های لازم جهت تقویت بنیه مالی بانک های استان و ارائه تسهیلات مالی به واحدهای صنعتی استان به منظور توسعه صنعتی منطقه جنوب استان کرمان را با اولویت صنایع تبدیلی کشاورزی انجام دهد و نتیجه را برای اتخاذ تصمیم در کمیسیون اقتصادی هیئت دولت به معاون اول رئیس جمهور ارائه نماید.
- ۱۳- وزارت علوم، تحقیقات و فناوری موظف است بررسی های لازم به منظور اختصاص سهمیه ویژه جهت جذب دانشجویان از افراد بومی منطقه جنوب استان کرمان در دانشگاه های کشور را انجام و راهکارهای قانونی را برای پیگیری لازم به ستاد ارائه نماید.
- ۱۴- معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور موظف است مبلغ ۱۰۰ میلیارد ریال از اعتبارات توازن منطقه ای را برای تکمیل پروژه های نیمه تمام مصوب ستاد تأمین و پرداخت نماید.
- ۱۵- استانداری کرمان موظف است ۵۰ درصد از سهم استان از منابع ماده (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت - مصوب ۱۳۸۰- به میزان ۱۰۰ میلیارد ریال برای تکمیل پروژه های مربوط اختصاص دهد.
- ۱۶- وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است موضوع تخصیص اعتبار اجرا و تجهیز واحدهای (ICU) (CCU) بیمارستان کهنوج را پی گیری و نتیجه را به ستاد یاد شده گزارش نماید.
- ۱۷- وزارت راه و ترابری موظف است اعتبار مربوط به راه گشمیران - گوهران و راه کهنوج - قلعه گنج را تأمین و در

اختیار اداره کل راه و ترابری جنوب استان کرمان قرار دهد.	
۱۸- سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس موظف است از محل منابع خود نسبت به تأمین اعتبار و احداث مدرسه راهنمایی شبانه روزی مردهک اقدام و نتیجه را به ستاد گزارش نماید.	

از جمله پروژه ها و طرح هایی که مقرر گردید با اعتبارات تخصیص یافته در جلسه سوم به بهره برداری برسند عبارتند از:

۱- اختصاص حداقل مبلغ ۵۰۰ میلیون دلار از حساب صندوق ذخیره ارزی جهت طرح های دارای توجیه فنی و اقتصادی

۲- صدور مجوز ۱۰ شرکت سهامی زراعی و اختصاص مبلغ ۵۰۰ میلیون ریال جهت تجهیز هر شرکت توسط وزارت جهاد کشاورزی

۳- اختصاص اعتبارات تکمیلی با نرخ سود ۴ درصد از محل منابع وام مسکونی روستایی جهت تکمیل ۱۰۰۰ واحد مسکونی شش شهر جنوب استان

۴- صدور مجوز و تأمین اعتبار لازم برای بکارگیری ۲۲۰ نفر مهندس ناظر طی قراردادی یکساله توسط وزارت جهاد کشاورزی برای نظارت بر طرح های کشاورزی منطقه

۵- تأسیس اداره کل راه و ترابری در جنوب استان

۶- در اختیار گذاشتن معادن تیتانیوم کهنوج به شرکت توسعه و آبادانی استان کرمان جهت احداث کارخانه فرآوری و سرمایه گذاری به میزان ۶۰۰ میلیون یورو.

۵- ستاد جذب و حمایت از سرمایه گذاری استان کرمان

ستاد جذب و حمایت از سرمایه گذاری استان کرمان در بهمن ماه سال ۱۳۸۳ فعالیت رسمی خود را آغاز نمود. جلسات ستاد سرمایه گذاری با حضور دبیران و رؤسای سازمان ها به صورت دو روز در هفته تشکیل و اعضاء ستاد موظف گردیده اند در جهت حل مسائل و مشکلات اداری سرمایه گذاران در واحدهای اجرایی و کاهش تشریفات اداری با ستاد همکاری نموده و در این رابطه نیز افراد واجد صلاحیت را از دستگاه اجرایی خود به عنوان رابط به دبیرخانه ستاد جهت هماهنگی و همکاری بیشتر معرفی نمایند. اهم وظایف تعریف شده ستاد سرمایه گذاری استان عبارتند از:

۱- پاسخگویی و ارائه تسهیلات لازم به متقاضیان سرمایه گذاری داخلی و خارجی

۲- کاهش بروکراسی زائد اداری و حمایت و راهنمایی سرمایه گذاران

۳- انجام هماهنگی لازم با دستگاههای اجرایی استان جهت اخذ مجوز

الف- ارزیابی ستاد جذب و سرمایه گذاری

در خصوص تشکیل جلسات ستاد با سرمایه گذاران، موارد مهمی مورد تصویب ستاد قرار گرفته است که از جمله می توان به موارد زیر اشاره کرد:

۱- شناسایی و اعلام فرصت های سرمایه گذاری در بخش های مختلف توسط دستگاههای اجرایی و ارائه به

ستاد (در قالب CD)

۲- تبلیغات گسترده جهت شناساندن فعالیت های ستاد به مردم با هدف جذب سرمایه های داخلی و خارجی

۳- راه اندازی سایت اینترنتی ویژه ستاد

۴- بازدید اعضاء و رابطین از کارخانجات تولیدی در سطح استان

۵- تشکیل کارگاههای آموزشی

۶- عرضه پروژه های برتر سرمایه گذاری به مردم پس از امکان سنجی فنی و اقتصادی

ب- عملکرد ستاد جذب و حمایت از سرمایه گذاری

این ستاد طی سالهای اخیر همایش هایی در راستای نیل به اهداف موردنظر برگزار کرده اما مسأله ای که در ارتباط با فعالیت های این ستاد وجود دارد این است که به علت بوروکراسی حاکم ممکن است این ستاد نیز به گسترش این بروکراسی دامن بزند. چرا که عمده مراکز و سازمانهای اداری برای هر گونه همکاری در این زمینه قبل از هر چیز نیاز به اصلاح قوانین و مقررات موجود و همچنین بهبود سیستم ها و ساختار اداری خود دارند و تا زمانی که این اقدامات به انجام نرسد این سازمانها به بهانه هماهنگی با مرکز یعنی تهران عملاً نمی توانند منشأ تحرک و تسریع در برنامه های توسعه و سرمایه گذاری در استان باشند.

۱-۲-۳- ارزیابی جایگاه و تحلیل تصمیمات شوراها

«سند ملی توسعه استان کرمان» با استناد به مواد ۷۲ و ۱۵۵ قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران تهیه و تدوین شده است. در این سند اصلی ترین قابلیت ها، تنگناها و محدودیت های توسعه استان در ابعاد اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی آمده است. نقش شوراهای برنامه ریزی و توسعه بالاخص «شورای برنامه ریزی و توسعه استان» در تحقق اهداف تعیین شده با استفاده از راهبردها ارائه شده در این سند کاملاً واضح و مبرهن

است. چنانچه در ماده ۲ آیین نامه شورای برنامه ریزی و توسعه استانها مصوب هیأت وزیران نیز بر این امر تصریح شده است:

«به منظور هماهنگی و تصمیم گیری در امور برنامه ریزی، توسعه و عمران استانها و نظارت بر آنها و هدایت و تصویب طرح ها در چارچوب برنامه ها، سیاست ها و خط مشی های کلان، در کلیه استان های کشور شورا تشکیل می شود.»

حال طبق قانون این شورا در کرمان تشکیل شده است. برنامه و سند توسعه ملی استان نیز براساس ماده ۷۲ قانون برنامه چهارم توسعه کشور نیز تدوین شده است. ظاهراً همه چیز نشان از عمل به قانون و حرکت در مسیر تحقق برنامه دارد اما دقت در محتوا و عملکرد و نیز ماهیت برنامه های نشان می دهد که ضعف های آشکاری وجود دارند که این ضعف ها مانع از هر گونه پیشرفت کمی و ارزیابی های دقیق بعدی می شود.

۱- ارزیابی عملکرد دوره سوم شورای اسلامی استان

- ۱- به نظر می رسد شورای اسلامی استان در موعد قانونی خود تشکیل شده و طی جلسات اولیه خود، ترکیب هیأت رئیسه، منشی ها و خزانه دار و نیز نمایندگان شورای استان در شورای عالی استانها معرفی شده اند.
- ۲- شورا در توجه به مسائل و مشکلات مناطق محروم استان اهتمام کافی داشته و این جهت گیری را می توان هم در انتخاب منشی ها و هم در موضوعات مورد بررسی با مسئولین استان مشاهده نمود.
- ۳- شورا در برگزاری جلسات با مسئولین در جهت توزیع عادلانه امکانات و منابع و جلب همکاری در تهیه برنامه های عمرانی و رفاهی اهتمام ورزیده است.
- ۴- شورا در تجهیز منابع اداری شوراهای بخش و شهرستان در استان با استفاده از اعتبارات ملی و استانی و نیز پرداخت حق الجلسات به منظور ایجاد انگیزه در نمایندگان شوراها به منظور حضور مستمر در جلسات و پی گیری منافع عمومی حتی الامکان کوشیده است.
- ۵- نماینده خود را جهت انجام وظایف قانونی و حل و فصل اختلافات شوراهای شهری استان در موعد قانونی به استانداری معرفی کرده است.
- ۶- اینکه شورای اسلامی استان چه شناختی از مسائل و مشکلات استان دارد و با چه برنامه هایی در جلسات شورای برنامه ریزی استان شرکت می کند و آیا حضور نماینده آن، حضوری مؤثر، کارگشا و فعالانه است جای سؤال و ابهام دارد.
- ۷- به نظر می رسد شورای اسلامی استان نتوانسته به درستی از معرفی اقدامات و تلاشهایی که به منظور انجام وظایف قانونی خود بعمل آورده به افکار عمومی استان از طریق رسانه های محلی و استانی برآید.

۲- ارزیابی عملکرد شورای فرهنگ عمومی استان کرمان

با توجه به شاخص های مورد نظر جهت ارزیابی عملکرد شورا یعنی برگزاری به موقع جلسات، تطبیق موضوعات مورد بررسی با شرح وظایف شورا، و پی گیری موضوعات مصوب، به نظر می رسد شورا در سه سال اخیر توانسته است به وظایف خود طبق آیین نامه مصوب شورای عالی انقلاب فرهنگی عمل کند، و در سال ۱۳۹۰ توانسته بیشترین تعداد جلسات را تشکیل دهد. تعداد نفرات حاضر شده در جلسات نیز نمایانگر اهتمام اعضای شورا و مدیران استان به تداوم فعالیت های شورا و نیز حساسیت نسبت به مسائل فرهنگ عمومی استان است.

۳- ارزیابی عملکرد شورای برنامه ریزی و توسعه استان

ارزیابی عملکرد هر نهاد یا دستگاهی مستلزم شاخص ها و معیارهایی است که براساس آنها بتوان میزان موفقیت آن دستگاه را در عمل به وظایف قانونی اش که در آیین نامه ها بر آن تصریح شده است مورد بررسی قرار داد. در ارتباط با شورای برنامه ریزی و توسعه استان کرمان به دلیل اهمیت و نقشی که این شورا در امر توسعه و برنامه ریزی استان کرمان دارد، بایستی با دقت بیشتر و معیارهای دقیق تری به ارزیابی آن پرداخت. برخی از این معیارها عبارتند از:

۱- در ارتباط با تشکیل جلسات، استان کرمان از جمله استانهایی بوده است که به محض ابلاغ قانون تشکیل شوراهای برنامه ریزی و توسعه استانها، نسبت به تشکیل آن اقدام نموده و متعاقب تشکیل شورا، کارگروههای ۱۶ گانه نیز بتدریج تشکیل شده اند. در ضمن با تشکیل شورای برنامه ریزی و کارگروهها نسبت به انحلال شوراهای موازی که قانون به آنها صراحتاً اشاره کرده اقدام قانونی بعمل آمده است.

۲- در ارتباط با تعداد جلسات، در آیین نامه های تشکیل شورای برنامه ریزی استان و نیز کارگروههای ذیل شورا بر برگزاری یک جلسه در ماه تصریح شده است. در این زمینه آمار و اطلاعات استخراج شده از دبیرخانه شورای برنامه ریزی استان نشان می دهد که موفقیت شورا و کارگروهها نسبی بوده است و تحت تأثیر تغییر مدیریت سیاسی در استان شاهد عدم برگزاری به موقع جلسات بوده ایم.

۳- آمار و ارقام مربوط به میزان حضور اعضای حقوقی و قانونی در جلسات شورا و کارگروهها نشان می دهد که مدیریت عالی استان اهمیت زیادی برای شورا و کارگروهها قائل بوده و پیش از برگزاری جلسات، هماهنگی لازم برای حضور اعضا بعمل آمده است.

۴- در ارتباط با موضوعات مورد بررسی، اطلاعات استخراج شده نشان میدهد که با استناد به آیین نامه و رعایت مفاد آن، مسائل و نامه ها و درخواست ها از نهادهای قانونی و نیز کارگروهها در جلسات شورا مطرح و در خصوص آنها تصمیم گیری شده است.

البته قابل ذکر است که آمار و اطلاعات تنها تا سال ۱۳۸۷ در اختیار بود و آمار سال‌های بعد از آن یافت نشد. و اما در خصوص محتوا و ماهیت جلسات و تأثیری که عملکرد شورا در توسعه اقتصادی و اجتماعی استان و برنامه ریزی برای نیل به اهداف مندرج در برنامه های کلان پنجساله و سند توسعه ملی استان داشته است در گفتار پایانی بحث شده است.

۱- نقاط ضعف

معمولاً در بدو هر گونه تصمیمی برای تهیه برنامه کاری و عملیاتی بایستی ملزومات کار مانند: بودجه، وسایل و ابزار، ماشین آلات، نیروی انسانی ماهر و متخصص و مورد نیاز، در مدت زمان انجام کار و نیز احتمالات آتی نظیر حوادث غیر مترقبه در نظر گرفته شود. به نظر می رسد در تهیه برنامه «سند توسعه ملی استان کرمان» تنها یک جنبه از برنامه که مربوط به مطالعات است صورت گرفته است. در این سند مطالعاتی، قابلیت ها و توانمندی‌های استان ذکر شده، همینطور راهبردهایی برای به فعل رسانیدن این قابلیت ها به منظور تحقق توسعه استان ارائه شده است، که اینها خود قدم هایی مثبت است اما به هیچ وجه کافی نیست.

ضعف عمده در تدوین این سند که ممکن است ناشی از خلاء قانونی باشد و یا ناشی از عملکرد سیاستگذاران قبلی، به تدارکات آن بر می گردد. این سند حاوی هیچ برنامه عملیاتی نیست. برنامه عملیاتی بودجه، ادوات و تجهیزات و همانطوری که در بالا ذکر شد نیروی انسانی ماهر و همینطور ماشین آلات و ناظر می خواهد. ضمن آنکه مدت زمان اجرای این سند که احتمالاً به موازات برنامه پنجساله کشوری، پنج سال پیش بینی شده است، مشخص نیست.

۲- راهکارها:

اینکه بودجه ستون فقرات هر گونه برنامه ریزی و تحقق آن است امری بدیهی است اما همین امر بدیهی گاهی اوقات به خاطر غرق شدن در تعریف مفاهیم و پرداختن به نظریات به ورته نسیان سپرده می شود. لذا اگر قرار است با توجه به جهت گیری های برنامه و سند توسعه استان، قابلیت ها در مرکز برنامه ریزی و تصمیم گیری قرار گیرند و قطب های تولیدی (یا فکری) به منظور ارتقاء وضعیت استان در سطح خرد و به تبع آن توسعه کشور در سطح کلان ایجاد گردند، بایستی ضمن «حاکمیت گفتمان توسعه توأم با رعایت عدالت» در توزیع فرصت ها و امکانات، در شورای برنامه ریزی و توسعه استان و همچنین کارگروه های ۱۷ گانه، اصلاحات زیر بعمل آید:

الف- نقش شورا از یک نهاد نظارتی و هماهنگ کننده به یک نهاد برنامه ریز، کلان نگر و توزیع کننده بودجه ارتقاء یابد. این اصلاح با توجه به انحلال سازمان مدیریت و برنامه ریزی و الحاق آن به استانداری بسیار معقول به نظر می رسد. ضمن آنکه در آیین نامه این شورا نیز بر این نقش ها و کارکردها تأکید شده است.

ب- شورا نیازمند یک دبیرخانه فعال، مجرب و کارداران می باشد که در این زمینه وجود چند کارشناس آگاه به مسائل برنامه ریزی و نیز آشنا به مسائل قانونی برای پی گیری مصوبات و اجرای آنها و همچنین انجام نظارت های دقیق و کارشناسی ضرورتی اجتناب ناپذیر است. در این مورد می توان از کارشناسان سابق سازمان مدیریت و برنامه ریزی استفاده نمود.

ج- و اما در ارتباط با شورای استان و تأثیر آن در توسعه استان؛ به نظر می رسد نقش شورای استان در انعکاس، مشارکت و پی گیری برنامه های توسعه استان به طور ماهوی رسمیت پیدا نکرده است. نماینده شورای برنامه ریزی حق رأی ندارد. این نارسایی قانونی بایستی به نحو مقتضی اصلاح شود، ضمن آنکه نماینده شورا که رئیس شورای استان نیز محسوب می شود لازم است با داشتن برنامه کاری و پس از مطالعه و بررسی روی برنامه ها در شورای اسلامی استان در جلسات حضور پیدا کند تا این حضور در شأن شورای اسلامی استان و اهمیت و جایگاه آن باشد.

د- از نقاط بسیار مثبت و از محاسن کم نظیر تأسیس شورای برنامه ریزی استان کرمان، حذف و انحلال شوراهایی بوده است که در بسیاری از موارد حیطه کاری آنها با هم تداخل داشته است. اکنون از میان شوراهای موجود که در ارتباط با برنامه ریزی و توسعه استان قرار دارند شورای فرهنگ عمومی صرفاً در حوزه فرهنگی به فعالیت می پردازد و شأن و جایگاه قانونی آن والاتر از «کارگروه فرهنگ، هنر و تربیت بدنی» است و در برخی موارد حیطه وظایف آن متفاوت از این کارگروه است. این شورا در عمل به وظایف قانونی خود در استان کرمان تا کنون موفق عمل کرده است و اگر ضعف در حیطه فرهنگی استان به چشم می خورد ناشی از فقدان جریان های فرهنگی متناسب با فرهنگ اسلامی ایران است که ایجاد این جریان ها نیازمند فداکاری افرادی نظیر شهید مطهری ها است که نبود این افراد که بتوانند جوانان را در دانشگاهها و مساجد استان با آموزه های اسلامی آشنا و آنها را جذب کنند کاملاً محسوس است.

و- به نظر می رسد تشکیل ستاد راهبری و هماهنگی توسعه استان کرمان با توجه به مصوباتی که در مدت کوتاه فعالیت خود انجام داده است یکی از اقدامات بسیار موثر در تسریع روند توسعه استان کرمان می باشد که فاصله زمانی بین کار کارشناسی و اجرا را به حداقل رسانده و امید می رود با اتکا به این پشتوانه سازمانی، مسئولین استان بتوانند با همکاری و هماهنگی و دقت و همچنین سرعت امور محوله را به انجام رسانده و با تلاشی مضاعف بستر را برای شکوفایی استعدادها و بهره گیری از قابلیت های استان فراهم نمایند.

۱-۴-۳- تحلیل ساختار فضایی اداری استان

توزیع فضایی قدرت، که به معنی ترتیب نظام یافته ی توزیع نهادهای تصمیم گیرنده یک کشور در پهنه جغرافیایی آن است، به شکل های متفاوت از متمرکز و بسیط تا غیرمتمرکز و فدرال، که طیف متنوعی را شامل می شود، متصور

است. تعیین و انتخاب الگوی مناسب برای یک کشور به مقتضیات و ملاحظات بسیاری مرتبط است و تصمیم‌گیری در این خصوص نیازمند مطالعاتی عمیق، چند رشته‌ای و همه جانبه می‌باشد. اهمیت موضوع شاید کمتر از اهمیت تعیین نوع نظام حاکم بر کشور نباشد، چون پیکربندی نهاد دولت به معنای اعم را شکل می‌دهد و سازماندهی سیاسی فضا را تعیین می‌کند و در تقویت یا تضعیف روند توسعه، وحدت ملی، تمامیت ارضی، اقتدار، مشروعیت و بسیج منابع مادی و معنوی نقش تعیین‌کننده و غیر قابل اغماض دارد.

نظام‌های سیاسی قدرت و ساخت فضایی شهرها، عوامل اقتصادی، ویژگی‌های اجتماعی و فرهنگی، خصوصیات طبیعی و جغرافیایی، عوامل فنی و تکنولوژیکی، چارچوب قانونی نظام‌ها و ساختارهای سیاسی و اداری مهم‌ترین مولفه‌های موثر در نظام برنامه‌ریزی شهری و شهرسازی و شکل‌گیری ساخت فضایی شهرها محسوب می‌شوند. اصولاً متناسب با شرایط تاریخی و ویژگی‌های اجتماعی- فرهنگی جوامع، نظام‌های سیاسی و اقتصادی گوناگونی خلق می‌شوند و به تبع از این شرایط سیاسی و اقتصادی جامعه، ساختارهای تکنیکی و قانونی خاصی شکل می‌گیرند که نمود عینی همه این موارد را می‌توان در چشم اندازهای جغرافیایی و فضایی مشاهده کرد که نمونه آنها، ساختار فضایی شهرها می‌باشد. بنابراین نظام‌های سیاسی مختلف اعم از نظام‌های متمرکز و نظام‌های غیر متمرکز، هر کدام ساختارهای فضایی گوناگونی را در شهرها بوجود می‌آورند.

توزیع فضایی قدرت به سازماندهی سیاسی فضا اطلاق می‌شود، که بیانگر نحوه سازماندهی قدرت در اندام‌های فضایی به منظور ایفای نقش‌های سیاسی است. تقسیمات سیاسی کشور یکی از مظاهر آن است. فضا محصول ارتباطات مردم و تعامل اختصاصات مکان‌ها است.

۱. نظام متمرکز و ساخت فضایی شهر

در نظام‌های سیاسی متمرکز، قدرت در مرکز سیاسی کشور متمرکز و تصمیمات ملی، منطقه‌ای و محلی در همان جا اتخاذ می‌شود. در این سیستم، سازمان‌های تابعه دولت مرکزی، موسسات و شرکت‌های انتفاعی وابسته به دولت و سازمان‌های محلی در ساختار قدرت سهیم بوده اختیارات محدودی به آنها از طرف دولت مرکزی برای اداره برخی از امور تفویض و یا واگذار می‌شود. بنابراین در نظام برنامه‌ریزی این کشورها، برنامه‌ها، تصمیمات و همچنین قوانین و مقرراتی یکپارچه و مشابهی برای تمامی سطوح کشور در نظر گرفته می‌شود و بر همین اساس ساختارهای فضایی مشابهی در شهرهای اصلی این کشورها مشاهده می‌شود.

تمرکز از نظر مفهوم، نظام و شیوه‌ای است که در آن تصمیمات در زمینه‌ی کلیه امور عمومی یک کشور (اعم از ملی و محلی) یا سازمان، توسط مرکز سیاسی-اداری واحدی که معمولاً در پایتخت مملکت (مرکز) قرار دارد، اتخاذ و به موقع اجرا گذاشته می‌شود. در این حالت قدرت و اختیار اداره و اجرای امور نیز کلاً در سازمان‌های مرکزی تجمع یافته است.

در این نظام، مجموع قوای سه گانه دولت یعنی به قوای مقننه، قضاییه و مجریه در مرکز متمرکز است و تمام واحدهای تابع از دستورات حکومت مرکزی تبعیت می کنند. این موضوع با اصل تفکیک قوا مانع الجمع نیست، زیرا منظور از تفکیک قوای سه گانه استقلال عمل و عدم مداخله ی هر قوه در دیگری است. در این نظام دولت مرکزی تنها مقامی است که صلاحیت وضع قوانین را دارد. شخصیت حقوقی دولت به صورت متمرکز است. بودجه کشور توسط حکومت مرکزی تنظیم می شود و حساب اموال و دارایی های عمومی در دستگاه مرکزی نگهداری می شود. در نظام، سلسله مراتب اداری رعایت می شود و حکومت مرکزی بر آن نظارت می کند. دستورات روسای سازمان های مرکزی برای کلیه سطوح لازم الاجراست. حق تشکیل سازمان های اداری و استخدامی و عزل و نصب کارمندان دولت با حکومت مرکزی است.

۲. نظام غیرمتمرکز و ساخت فضایی شهر

در نظام سیاسی غیر متمرکز، توزیع قدرت در سطوح مختلف فضایی صورت گرفته و تصمیمات ملی، منطقه ای و محلی به ترتیب به سازمان های مرکزی، سازمان های منطقه ای و سازمان های محلی واگذار می شود. این سیستم که مختص کشورهایی است که اصول دموکراسی را پذیرفته و به آن پایبند هستند در درجه اول به دلیل اینکه برنامه ریزی ها از سطوح پایین مناطق و نواحی و براساس شناخت دقیق امکانات بالقوه و بالفعل و نیازهای اساسی مردم و توسط نخبگان بومی و با مشارکت مردم در مراحل مختلف تهیه، تصویب و اجرا صورت می گیرد هم باعث مقبولیت و مشروعیت برنامه ها در نزد مردم می گردد و هم موجب از بین بردن نابرابری ها در سطوح مختلف شده و در نهایت ثبات سیاسی حکومت را تا حدود زیادی تضمین می کند. به عبارتی دیگر، در دهه های اخیر در کشورهای توسعه یافته تلاش هایی در جهت کاهش نقش دولت های مرکزی در اداره امور شهرها و جستجو برای یافتن جایگزین های مناسب برای دولت صورت گرفته است.

به بیانی دیگر عدم تمرکز به شیوه ای عکس نظام متمرکز اطلاق می شود که در آن امور ملی توسط سازمان های مرکزی دولت و امور محلی توسط سازمان های محلی انجام می شود. در این نظام قدرت مرکزی بخشی از اختیارات خود را به صراحت قانون اساسی یا قوانین عادی یا تصویب نامه ها و آیین نامه های قوه مجریه به مقامات و سازمان های صلاحیت دار و واجد شرایط محلی واگذار می کند. البته صلاحیت و قدرت سازمان محلی از صلاحیت و قدرت مرکزی محدودتر است. بنابر منشأ تکوین و تجویز محلی، میزان قدرت سازمان محلی متفاوت است و این تفاوت، سطوح مختلفی از قدرت و اختیارات را در قالب های دولت محلی یا حکومت و سازمان محلی، واحدهای دو منظوره ملی و محلی و واحدهای خاص منطقه ای، متجلی می سازد. در نظام غیرمتمرکز، امور محلی عمدتاً توسط سازمان ها و یا انجمن هایی اداره می شود که افراد آن از طرف اهالی محل انتخاب و یا منصوب می شوند. هر سازمان محلی، بودجه، تشکیلات و وظایف و مقررات خاص خود دارد. کلیه مقررات اداری محل و تصمیمات راجع به عموم اهالی، به

تصویب انجمن‌های رسمی و قانونی محل می‌رسد. قدرت مرکزی تسهیل‌کننده امور نهادهای محلی یا ناظر بر آن - هاست.

بررسی برنامه‌های اجرا شده نشان دهنده این امر است که با وجود ارتقاء توجه به منطقه‌بندی و رفع عدم تعادل‌ها در برنامه‌های توسعه آن چنان که باید نتوانسته در تعادل بخشی مناطق موفق عمل نماید که مهمترین عوامل عدم توفیق عبارتند از:

۱- حاکم بودن اقتصاد محوری

حاکم بودن اقتصاد محوری به جای دیدگاه انسان محوری که مستلزم نگاه یکسان به مقوله توسعه در سطح نقاط و مناطق جغرافیایی کشور است. در این دیدگاه اهداف رشد اقتصادی و عدالت اجتماعی به عنوان الزامات توسعه مطرح می‌گردند. نگرش حاکم بر توسعه بایستی در برگیرنده ابعاد اجتماعی و اقتصادی بوده و محور تمام برنامه‌های توسعه، انسان باشد در چارچوب نگرش انسان محور، اهداف رشد اقتصادی پاسخگوی توسعه نیست بلکه توجه به ابعاد انسانی توسعه دارای اهمیت است. چنانچه انسان محور توسعه باشد، عامل مکان یعنی موقعیت جغرافیایی انسان نمی‌تواند مانعی برای دستیابی به توسعه متعادل به شمار آید هر انسانی در هر نقطه از گستره کشور حق دارد از مواهب توسعه برخوردار شود و امکان بسط توانایی‌های فردی و انتخاب آگاهانه و آزادانه را داشته باشد. براساس این رویکرد تلفیق بهینه اهداف رشد اقتصادی و عدالت اجتماعی به عنوان یکی از الزامات توسعه کشور مطرح می‌شود دستیابی به این مهم مستلزم پذیرش رویکرد آمایشی و در قالب آن تاکید و توجه خاص به اصل عدم تمرکز است. رویکرد کلان‌نگر و متمرکز به برنامه‌ریزی توسعه در کشور، نمی‌تواند به استنباط درست از ارتباطات متقابل بین بخش‌ها و مناطق مختلف کشور منجر شود. تفاوت‌های موجود بین مناطق کشور از نظر توانایی‌های محیطی و توانایی‌های انسان ساخت، اتخاذ سیاست عدم تمرکز را برای بهره‌گیری از توانمندی‌های متفاوت مناطق و نیز ایجاد و گسترش تعادل‌های منطقه‌ای به یک ضرورت اجتناب‌ناپذیر تبدیل کرده است.

۲- تمرکزگرایی:

نظام برنامه‌ریزی ایران همواره با درجه بسیار بالایی از تمرکز تعریف گردیده است. تمرکزگرایی در برنامه‌های توسعه ایران از مناطق به مرکز و بخش‌ها گرایش داشته و علیرغم تلاش‌ها و تاکیدات بسیار بر ضرورت تمرکززدایی، نظام سیاسی و قانونی این تمرکز را پشتیبانی و تقویت نموده است. به نظر می‌رسد آنچه که به عنوان مانعی در رسیدن به یک نظام غیرمتمرکز در کشور، سهم و نقش عمده‌ای دارد ترتیبات ساختاری حاکم بر نظام برنامه‌ریزی و بودجه‌ریزی کشور می‌باشد نظام برنامه‌ریزی و بودجه‌ریزی مبتنی بر درآمدهای نفتی، در طول اجرای برنامه‌های توسعه قبل و بعد از انقلاب با گسترش دامنه اقتدار و توانای حکومت مرکزی همراه بوده است. چگونگی توزیع و تخصیص

درآمدهای حاصل از فروش نفت - به عنوان یک منبع ملی - برنامه‌ریزی برای بهره‌مندی از این ثروت و طراحی روابط میان سطوح مختلف نظام تصمیم‌گیری بر مبنای آن، قدرتی را برای دولت ایجاد کرده که ناخواسته به سمت نظامی کاملاً متمرکز و با تصمیم‌گیری‌های از بالا به پایین حرکت نماید.

۱- نگرانی‌های دولت مرکزی در زمینه‌های مسئولیت‌پذیری مخارج، عدم توازن‌های منطقه‌ای، سقوط و افت کیفیت خدمات و موارد دیگر موجب شده که دولت مرکزی انگیزه کمی برای تفویض اختیارات به مناطق (استانها) داشته باشد.

۲- متفاوت بودن توانایی در اجرای پروژه‌های منطقه‌ای منجر به عملکرد متفاوت و در نتیجه عدم توازن‌های منطقه‌ای می‌گردد.

۳- پایین نشان دادن شاخص‌های منطقه‌ای از سوی مقامات در جهت جذب اعتبارات بیشتر سبب وابستگی بیشتر به دولت مرکزی و در نتیجه تمرکززدایی ضعیف می‌گردد.

۴- در صورت توزیع اعتبارات ملی در سطح مناطق بر اساس شاخص‌های مرتبط نباشد و به صورت صلاح‌دید دولت پرداخت گردد عدم تمرکز رخ نداده و به رشد دولت می‌انجامد.

۵- شکاف‌های موجود در توازن مالی می‌تواند منجر به کمک‌های متفاوتی از سوی دولت ملی به دولت‌های محلی گشته و در نتیجه وابستگی افزایش می‌یابد و عدم تمرکز رخ نمی‌دهد.

۶- برای رسیدن به عدم تمرکز در بحث کمک به اقشار کم درآمد داشتن اطلاعاتی در خصوص اینکه اقشار کم درآمد شامل چه کسانی می‌شود؟ آنها در کجا سکونت دارند؟ و گروه هدف چه کسانی هستند که باید از این برنامه بهره‌مند شوند الزامی خواهد بود.

۳- عدم وجود نظام مدیریت توسعه منطقه‌ای

آنچه در این میان کمتر مورد توجه قرار گرفته، و در عین حال حکم حلقه مفقوده نظام برنامه‌ریزی منطقه‌ای را داشته است، نظام مدیریت توسعه منطقه‌ای است که به نظر می‌رسد فقدان آن مهمترین عامل در عدم اجرای بسیاری از پیشنهادهای طرح‌های منطقه‌ای موجب ناتوانی نظام برنامه‌ریزی منطقه‌ای در تاثیرگذاری جدی بر سامان بخشی و اداره توسعه‌های خود به خودی و بی‌برنامه را در عرصه اسکان و فعالیت در پهنه سرزمین، مجال رشد و نمو داده است. و به نظر می‌رسد بیشتر ما شاهد سیاستگذاری‌های منطقه‌ای بوده‌ایم تا نظام مدیریت توسعه منطقه‌ای. به طور کلی تعریف و تعیین سطحی بالاتر از استان تحت عنوان منطقه می‌تواند در دو گزینه کلی صورت پذیرد. در گزینه اول که در بحث تمرکززدایی بیشتر مورد توجه است، منطقه به عنوان جزئی از تقسیمات سیاسی کشور محسوب شده و از تشکیلات دایمی و متناسب با اختیارات قابل واگذاری برخوردار خواهد بود. در گزینه دوم که بیشتر پاسخگویی به

موارد مطرح شده در ماده ۷۷ قانون برنامه چهارم توسعه کشور است. منطقه بندی بیشتر به عنوان سازوکاری برای هماهنگی امور توسعه ای بین استان ها و نواحی دورن یک منطقه است. بدیهی است انتخاب و عملیاتی نمودن گزینه اول، امور مورد نظر در گزینه دوم را هم شامل خواهد شد. بنابراین منطقه بندی کشور به عنوان یکی از الزامات اولیه تمرکززدایی در نظام مدیریتی، برنامه ریزی و اجرایی کشور و دستیابی به اهداف توسعه لازم و ضروری است.

کرمان استان پهناوری است با مراکز جمعیتی متعدد، که تنوع آب و هوا و اقلیم و وجود مناطق وسیع کویری و نیز کوهستان های عظیم و گسترده، توزیع عادلانه امکانات و خدمات در آن را به یکی از چالش های اساسی و حساس منطقه تبدیل کرده است. توانایی های بالقوه و متنوع نواحی استان و ضرورت استفاده بهینه از این توانایی ها در جهت رشد و توسعه متوازن، از عمده مباحث مطرح در چارچوب برنامه ریزی ها و سیاست گذاری های توسعه استان به شمار می آید. تعدادی از شهرستان های استان با برخورداری از بعضی توانایی های جغرافیایی و محیطی و بهره گیری از استراتژی های توسعه که عمدتاً برپایه نظریه های رشد اقتصادی قرار داشته است، موفق شده اند که دستاوردهای چشمگیری در مقایسه با شهرستان های دیگر داشته باشند. گسترش زیربنای توسعه و اثرات فزاینده سرمایه گذاری - های گذشته در این مناطق، منجر به افزایش بازدهی اقتصادی سرمایه گذاری ها شده و به این ترتیب مشوق سرمایه گذاری های جدید به شمار می آید. اما در شهرستان های کمتر توسعه یافته، فعالیت های انجام شده توسط دولت در جهت افزایش سطح سرمایه گذاری های موجود، بالابردن اشتغال و کاهش فقر و محرومیت نتوانسته است به گونه ای سازماندهی شود که زمینه لازم را برای خروج این شهرستان ها از مدار توسعه نیافتگی فراهم آورد.

۱-۴-۴- جمع بندی و نتیجه گیری از وضعیت سیاسی - اداری (نقاط قوت و ضعف، فرصت و تهدید)

ساختار اداری به دلیل ارتباط تنگاتنگ با سایر ساختارها و نیز تأثیرگذاری آن از اهمیت ویژه ای برخوردار است در زیر نقاط قوت و فرصت و نقاط ضعف و تهدیدهای پیش روی نظام اداری را برمی شمیریم.

۱-۴-۴-۱- فرصت ها و نقاط قوت نظام اداری

فرصت ها و نقاط قوت نظام اداری عبارتند از:

- ۱- برخورداری نسبی از نیروی انسانی با تجربه و دانش آموخته،
- ۲- تمایل جامعه و نهادهای تخصصی، صنفی و مدنی به مشارکت در تصمیم سازی و ارتقاء کیفیت مدیریت بخش دولتی،
- ۳- دسترسی فزاینده به منابع اطلاعاتی و دانش مدیریت و فن آوری های نوین اداری،

- ۴- خواست و استقبال جامعه از انجام اصلاحات اداری
- ۵- برخورداری از رشد نسبی دانش و بینش تخصصی و حرفه ای در مدیران نظام اداری
- ۶- حساسیت و توجه ویژه مقام معظم رهبری و ریاست محترم جمهور و مجلس شورای اسلامی به انجام اصلاحات اداری.

۱-۴-۲- ریشه ها و علل مشکلات نظام اداری

نقاط ضعف نظام اداری ۱۲ مورد به شرح ذیل است:

- ۱- عدم استفاده از رویکردهای علمی و تجارب حرفه ای و فن آوری‌های نوین اداری.
- ۲- فقدان نگرش راهبردی و بلندمدت نزد مدیران و تصمیم گیرندگان.
- ۳- حاکمیت تفکر بخشی نگری بر عمل و تصمیم گیری های نظام اداری.
- ۴- ضعف فرهنگ و باور نسبت به امر پاسخگویی و فقدان ساز و کارهای مؤثر جواب گیری و نظارت در نظام های مدیریتی و اداری.
- ۵- غلبه سبک مدیریت فرد محورانه، فزون خواهانه، غیرمشورتی و مشارکتی بر اعمال و تصمیم های متخذه.
- ۶- فقدان نظام شایسته سالاری (شایسته گزینی، شایسته پروری و شایسته داری) و بی نظمی و بی ثباتی در انتصاب و تداوم خدمت مدیران دولتی.
- ۷- عدم انطباق فرهنگ سازمانی، باورها و نگرش های غالب با مبانی اعتقادی، ارزشی و نیازها و الزامات نظام اداری.
- ۸- عدم مبارزه جدی با فساداداری و ناکارآمد بودن سازوکارهای موجود برای جلوگیری از آن.
- ۹- فقدان رابطه منطقی بین سیاست های کلان نظام در حوزه مدیریت و اداره امور با خطمشی های اجرایی و اقدامات عملی.
- ۱۰- غلبه تصور ذهنی و باور اجتماعی مبنی بر اینکه نظام اداری تنها محل اشتغال نیروی انسانی است.
- ۱۱- فقدان آمادگی عملی، پذیرش و تعهد لازم نسبت به ضرورت ایجاد تحول و دگرگونی در نظام اداری.
- ۱۲- اعمال مدیریت ناکارآمد بر منابع انسانی بخش دولتی.